

FORO “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”

ruta

DE SUPERACIÓN DE LA POBREZA






	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 2 de 36

Tabla de contenido

FORO DE LA RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD.....	4
1. OBJETIVO GENERAL.....	4
2. DESCRIPCION GENERAL.....	4
3. DESARROLLO GENERAL.....	4
Anexo No. 1	9
“PERSPECTIVAS SOBRE LOS ELEMENTOS TRANSVERSALES DE LA RUTA DE SUPERACIÓN DE LA POBREZA”	9
1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 1.....	9
2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS.....	9
3. OBJETIVOS PANEL No. 1.....	9
4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 1.....	9
5. SÍNTESIS PANEL No. 1.....	9
6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 1.....	13
Anexo No. 2.....	15
“RETOS Y PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA DE INCLUSIÓN SOCIAL EN EL PAÍS, PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA”	15
1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 2	15
2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS:.....	15
3. OBJETIVOS PANEL No. 2.....	15
4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 2	15
5. SÍNTESIS PANEL No. 2	15
6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 2.....	22
Anexo No. 3.....	24
“INCLUSIÓN PRODUCTIVA: UNA ESTRATEGIA PARA SUPERAR LA POBREZA EXTREMA”.....	24
1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 3	24
2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS.....	24
3. OBJETIVOS PANEL No. 3.....	24
4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 3	24
5. SÍNTESIS PANEL No. 3.....	25
6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 3.....	30
“REFLEXIONES PARA UNA DOBLE INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA EN LA RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA”.....	31
1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 4	31

 <p>La equidad es de todos</p> <p>Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 3 de 36</p>
---	--	---

2.	NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS	31
3.	OBJETIVOS PANEL No. 4.....	31
4.	RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 4	31
5.	SÍNTESIS PANEL No. 4.....	31
6.	PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 4.....	35

 La equidad es de todos Prosperidad Social	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 4 de 36

FORO DE LA RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD

DEPARTAMENTO / MUNICIPIO / VEREDA: Cundinamarca Bogotá, D.C.

FECHA: 16 octubre de 2019 **HORA:** De 8.30am a 5.00pm

LUGAR: Centro de Convenciones Ágora / Cra. 37 N° 24-67 salones Ñ O y P

1. OBJETIVO GENERAL

Dar a conocer la ruta para la superación de la pobreza y a través de los conversatorios adquirir lecciones y aprendizajes que permitan mejorar su implementación.

2. DESCRIPCION GENERAL


La erradicación de la pobreza requiere un crecimiento económico que sea inclusivo y sostenible, y para lograrlo es necesario invertir en infraestructuras sociales y físicas de calidad, ofrecer los niveles esenciales mínimos de los servicios básicos en lo referente a salud, educación, acceso al agua potable y saneamiento. Es así, como la implementación de una ruta para la Superación de la Pobreza conlleva el fortalecimiento de capacidades institucionales en materia de articulación interna y externa de la oferta y la interoperabilidad de los sistemas de información en el marco de la plataforma de Equidad Digital, para desarrollar acciones integrales e intersectoriales.

A través de este espacio de diálogo e intercambio de ideas, se propone integrar la Ruta no solo a la Agenda 2030, sino a los Objetivos de Desarrollo Sostenible como la mejor apuesta para poner fin a la pobreza extrema.

3. DESARROLLO GENERAL

El foro inicia las 8.30 am, con la invitación a todos los asistentes para conocer la Rueda de Negocios por la Equidad un espacio que se desarrolló en el marco de la semana de inclusión y que cuenta con 26 emprendedores participantes de los programas de inclusión productiva, los cuales están superando las condiciones de vulnerabilidad y ponen a disposición los productos que cultivan.

La Directora de Prosperidad Social, la Dra. Susana Correa, en nombre de la entidad da la bienvenida a los Servidores Públicos, panelistas, especialista e invitados al foro de la Ruta de la superación de la pobreza un camino a la equidad, este espacio de dialogo y discusión es importante ya que es una apuesta de política liderada por Prosperidad Social, que tiene como fin desarrollar en la población y en el Estado capacidades para la superar la pobreza,

 <p>La equidad es de todos Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 5 de 36</p>
--	--	---

buscando articular la ruta con la agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS, siendo la mejor apuesta para poner fin a la pobreza extrema, frenar la desigualdad y acelerar el proceso de aquellas personas excluidas en el país.

La Dra. Correa, agradece la compañía a los invitados asistentes al evento al inicio en la celebración de la erradicación de la pobreza, así mismo a las personas que a través de los medios virtuales participan en el foro, así mismo resalta la calidad y pertinencia de los temas que se trataran.

Hace la invitación para que después del foro, conozcan la muestra de los productos que los campesinos cultivan en los programas de Prosperidad Social, donde también están asistiendo empresarios, con el fin de buscar el cierre de ciclos, brindando a los campesinos acceso a los canales de distribución ya sea nacional o internacional, fortaleciendo su sostenibilidad y dinamizando el indicador de pobreza.

Así las cosas, da inicio, a la presentación donde quiere dar a conocer unos datos generales en términos de pobreza:

De acuerdo con el CONPES 150 de 2012, existen dos metodologías oficiales en Colombia para la medición de pobreza, una es la pobreza por ingresos, que contiene la pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema, y la otra es la pobreza multidimensional, la cual está relacionada con el Índice de Pobreza Multidimensional IPM.

En la medición de pobreza por ingresos, un hogar de 4 personas que gane al mes \$470.420 pesos, se encuentra por debajo de la línea de pobreza extrema, es importante conocer estos datos para que las personas identifiquen cuando la población pasa de pobreza extrema a pobreza monetaria.

El IPM, mide las carencias o privaciones que enfrenta un hogar, privaciones en vivienda, trabajo educación, niñez y juventud y salud. Un pobre por IPM experimenta el 33% de las privaciones. En cuanto a vivienda se mide el acceso a fuentes de agua mejorada, eliminación de excretas, pisos paredes exteriores y hacinamiento crítico, Prosperidad Social cuenta con un programa, que está moviendo esta privación denominada Vivienda Digna Casa Digna.

La Dra. Susana, plantea la pregunta: ¿Qué se está haciendo y que realmente es la ruta de la superación de la pobreza?, ella señala, que es una apuesta de política liderada principalmente por Prosperidad Social y está dirigida a desarrollar capacidades en la población para la superación de la pobreza, definitivamente se debe tener una oferta institucional integral con estrategias no solo de inclusión social sino de inclusión productiva que permite cerrar las brechas.

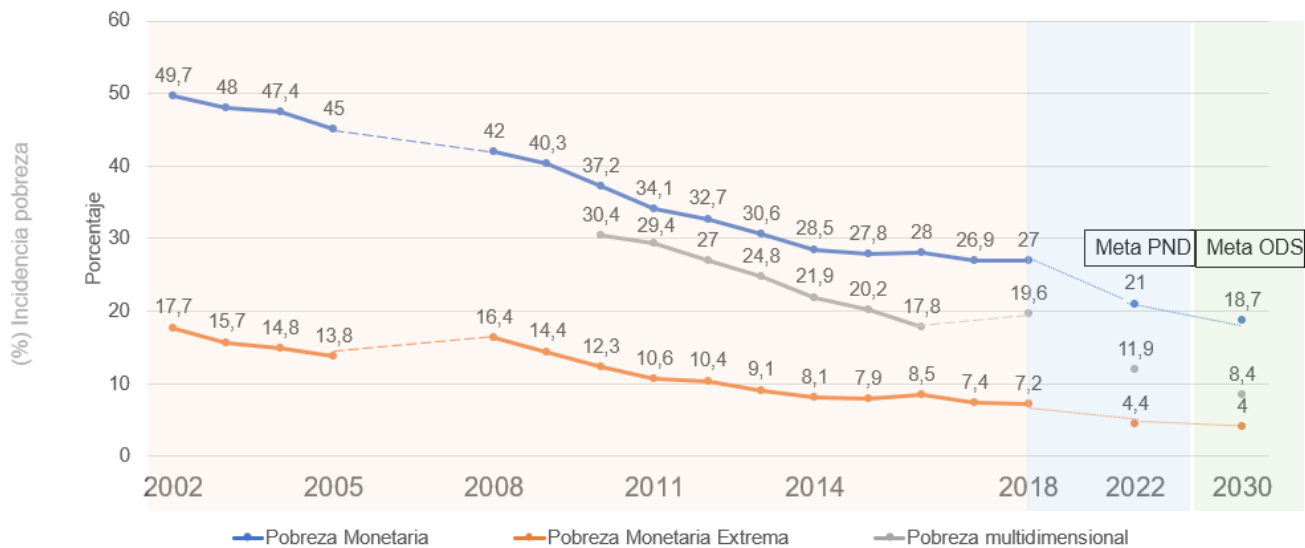
La pobreza extrema tiende a ser dentro del SISBEN, las personas que están por debajo de los 32 puntos, Los pobres extremos en la actualidad son 3.508.285 distribuidos en el curso de vida, primera infancia con un 11.49%, infancia de 6 a 11 años con 640.306 niñas y niños y juventud de 18 a 28 años con 533.149 jóvenes.

Posteriormente, la Dra. Susana, muestra la gráfica e indica la evolución de la pobreza en Colombia, la cual ha venido bajando. La pobreza moderada monetaria empezó con 49.7%

en el año 2002 mientras que en año 2018 disminuyo a un 27%, la pobreza multidimensional empieza a medirse solo en el año 2010 siendo una pobreza nueva, inicia con el 30.4% y hoy estamos llegando al 19.6%. En el año 2017 la gráfica no refleja un dato, esto se debe a que el Gobierno anterior tuvo que eliminarlo porque hay unas cifras ilógicas que no tenían una coordinación, es por esto, que para ese año no se cuenta con una medición.

La pobreza monetaria extrema, para el año 2002 se sitúa en el 17.7 %, para el año 2018 se ubica en el 7.2%, de acuerdo con la gráfica, se puede observar que la pobreza bajo un 0.2% del año 2018 en comparación con el 2017, esto debido al incremento de la población.

Figura No. 1 Evolución de la Pobreza y Metas



Fuente: IPM: Encuesta Nacional de Calidad de Vida ENCV (2010 – 2018). Encuesta Nacional de Hogares (2002 – 2005). DANE, Pobreza Extrema – Pobreza: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008 - 2018). DANE, Meta 2022: Plan Nacional de Desarrollo – DNP y Metas 2030: Secretaría Técnica ODS – DNP

Se aclara acerca de la importancia de hablar en términos de números netos y no de porcentaje, es el caso del departamento más pobre de Colombia, siempre se ha creído que es Choco que tiene 34.5% de su población pobre extrema, pero cuando se analiza, ¿Cuál es el departamento que más pobres extremos tiene?, se concluye que es Antioquia con 362.000 personas, pasando Choco al lugar No. 14 con 102.000 personas.

Posteriormente revisa la gráfica de **¿A quiénes está dirigida, la Ruta?**, esta grafica de cuadrantes inferiores 1 y 2, muestra a los hogares en pobreza extrema multidimensional y no multidimensional, cuya atención es prioritaria en la Ruta, como también los 699 mil hogares - 3.339.205 pobres monetarios moderados multidimensionales ubicados en el cuadrante 3.

Figura No. 2 ¿A quiénes está dirigida la ruta?

Los hogares en **pobreza extrema**, cuya atención es prioritaria en la Ruta, se sitúan en los cuadrantes inferiores 1 y 2, la población ubicada en el 3 se encuentra en situación de pobreza moderada multidimensional.



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH 2018, Oficina Asesora de Planeación - Prosperidad Social. *Pobreza multidimensional es un indicador aproximado calculado a partir de la GEIH, replicando algoritmo DANE.


La Directora da la bienvenida a los panelistas, al Director de la UARIV, Director del Centro Memoria Histórica y otras entidades, y expresa que, si realmente se hacen los esfuerzos focalizados a esta población, los resultados podrán verse.

Los resultados esperados es el tránsito de hogares hacia la superación de la pobreza con un enfoque de logros de inclusión social y productiva, que corresponde a lo que se derivan de los programas de Prosperidad Social.

Por otra parte, el propósito por el cual fue creada la Mesa de Equidad y como logro del PND, es la articulación de la oferta de entidades nacionales y locales, aliados privados y cooperantes que permitan el desarrollo de acciones concurrentes, integrales e intersectoriales.

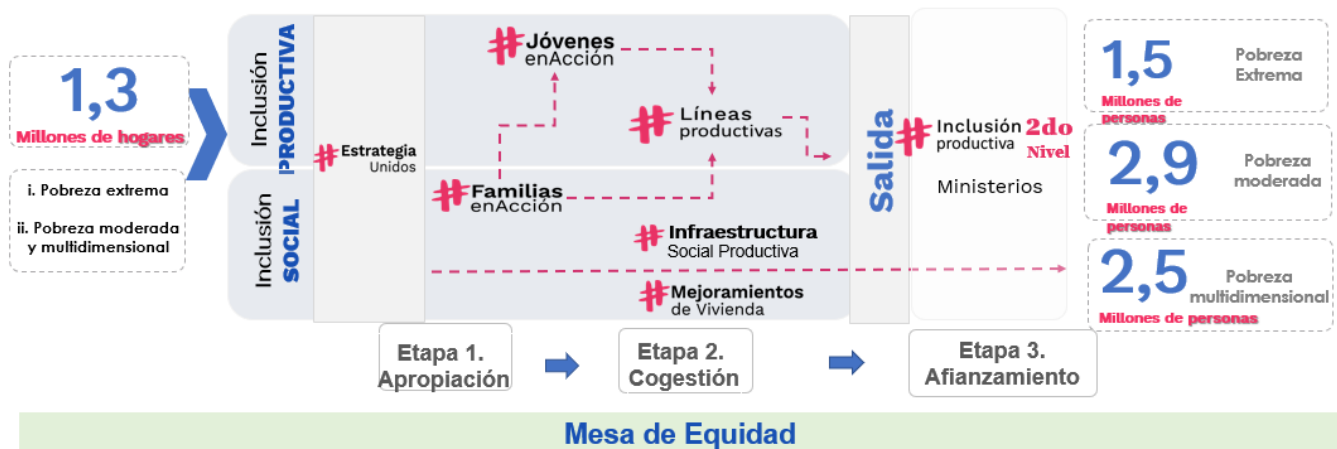
Así las cosas y con el propósito de quebrar el indicador, se requiere de:

- Incremento en los ingresos de los hogares a través del emprendimiento y empleabilidad.
- La Superación de las privaciones en términos multidimensionales, para eso hay varios programas dirigidos, hoy tenemos alrededor de 78.000 personas que, con un mejoramiento, dos intervenciones logramos que estos hogares salgan de la pobreza multidimensional dentro de la base de datos de UNIDOS.
- La mitigación del riesgo para la población en pobreza monetaria moderada de caer en pobreza monetaria extrema.

 La equidad es de todos Prosperidad Social	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 8 de 36

Posteriormente la Directora de Prosperidad Social, enseña en términos generales cual es la RUTA DE LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, cuantos hogares ingresarán y cuáles serán las metas a cumplir, de acuerdo con la siguiente grafica.

Figura No. 3 Ruta de la siperacion dela Pobreza - Prosperidad Social




Fuente: Secuencialidad y cierre de ciclos en la oferta de Prosperidad Social.

Por último, se dan a conocer los Retos de Ruta de la superación de la pobreza, los cuales son:

- Articular la Ruta con las acciones, estrategias y oferta territorial de los departamentos y municipios.
- Generar y gestionar oferta suficiente y pertinente de inclusión productiva para las familias en situación de pobreza extrema, en especial en la zona rural.
- Profundizar en acciones para superación de pobreza moderada y multidimensional con una orientación de no reversibilidad.
- Rediseñar los programas de Prosperidad Social, para hacer más efectiva la Ruta.

Una vez dada la bienvenida y la explicación general de la temática a tratar en el foro, a continuación, se presentan los anexos que contienen la información desarrollada en cada conversatorio.

 La equidad es de todos Prosperidad Social	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 9 de 36

Anexo No. 1
“PERSPECTIVAS SOBRE LOS ELEMENTOS TRANSVERSALES DE LA RUTA DE SUPERACIÓN DE LA POBREZA”

1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 1

Dra. Bibiana Taboada Arango - Subdirectora General para la Superación de la Pobreza de Prosperidad Social.

2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS

Yadira Díaz	Investigadora Postdoctoral de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes.
Juan Daniel Oviedo Arango	Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE.
Karen Abudinen Abuchaibe	Consejera Presidencial para las Regiones de la Presidencia de la República.
Juan Mauricio Ramírez	Investigador Asociado de Fedesarrollo y Coordinador del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

3. OBJETIVOS PANEL No. 1

- Analizar y discutir los elementos transversales de la ruta específicamente la focalización, seguimiento y articulación de la oferta a nivel nacional y territorial.


4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 1

- Se reconoce la importancia de la focalización, en la identificación de la población y la alineación para satisfacer las necesidades en torno a la superación de la pobreza.
- Se identifican instrumentos de focalización, que aporten insumos estratégicos desde la medición y la identificación de la población.
- Se identifican cuales son las buenas prácticas post-focalización.

5. SÍNTESIS PANEL No. 1

El panel denominado “Perspectivas sobre los Elementos Transversales de la Ruta de Superación de la Pobreza” giro en torno a siete preguntas orientadoras, de los cuales se plantean los aspectos y conclusiones más relevantes, estos se suscriben a continuación:

Pregunta 1. ¿Cuál es la perspectiva sobre la importancia de una buena focalización, siendo efectivos en la superación de la pobreza y en la eficiencia en el gasto público social?

 <p>La equidad es de todos Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 10 de 36</p>
--	--	--

La investigadora e integrante de la comisión de expertos de Pobreza, Yadira Díaz considera importante mantener enfoques en torno a la pobreza monetaria como multidimensional e identifica tres retos importantes:

- i. Focalizar en la parte más baja de la distribución; si no se reduce la parte más baja de la distribución, no vamos a lograr establecer metas en reducción.
- ii. Incorporar instrumentos de focalización que correspondan con los instrumentos de medición del país; para que las intervenciones se alineen y se reflejen a la hora de las mediciones oficiales.
- iii. Distribución conjunta de las privaciones, de esta manera los procesos de focalización permitan aprovechar los recursos escasos y la eficiencia del gasto público.

Pregunta 2. ¿Cuáles son las estrategias innovadoras de focalización a partir de nuevas fuentes de información, en particular de los datos del DANE, como es el censo a nivel de microdatos?


Uno de los elementos más importantes para tener en cuenta es la heterogeneidad de las incidencias de la pobreza, lo cual combinado con la capacidad y destreza en el tratamiento de la información, permite entender como las intervenciones afectan la situación de pobreza de los hogares y así poder plantear metas y mejorar los procesos de planificación.

A partir del Censo Nacional de Población y Vivienda, como operación estadística más importante a nivel país, permitirá que las entidades territoriales y en particular del trabajo conjunto entre Prosperidad Social y DANE, se logró establecer insumos como mapas de focalización para identificar subsectores de jefes de hogar con características socioeconómicas y poder establecer patrones geográficos del problema de la desocupación, entre otras variables.

Las anteriores herramientas, son un ejemplo para que instituciones como Prosperidad Social y las Entidades Territoriales, fortalezcan sus procesos de focalización en cuanto a la reducción de pobreza, tal cual lo hizo la ciudad de Bogotá que a partir de la información establecida en la Gran Encuesta de Hogares (GEIH) logró orientar de manera exitosa su política social.

A nivel de metas nacionales, el director del DANE plantea que si en el país tenemos 3,5 millones de habitantes en pobreza extrema, de estos 1,8 millones están en el contexto urbano y con una distribución significativa a nivel territorial; Bogotá con 200 mil, Medellín 100 mil, Cali 87 mil y Cúcuta con 58 mil, territorios que representan un impacto de 455.000 personas que corresponden a una cuarta parte de la población objetivo; por lo tanto, los ejercicios de focalización que se puedan derivar del Censo y de otras encuestas como la de Calidad de Vida (ECV), no solo van a hacer más efectiva la focalización y las estrategias que lidera el Gobierno Nacional, sino que además van a permitir empoderar a las administraciones municipales y departamentales para el trabajo conjunto que se requiere como país en la tarea de disminuir la pobreza.

Por último, desde el DANE hay todo un compromiso para aportar insumos estratégicos no solo desde la medición, sino con elementos estratégicos para poder asociar componentes que permitan una mejor identificación de la población y de los impactos que logra la oferta articulada.

	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 11 de 36

Pregunta 3. ¿Cómo incorporar la información territorial a los procesos de focalización y entregar un valor agregado a la gestión de la focalización?

Karen Abudinen, Alta Consejera Presidencial para las Regiones, parte reconociendo el valor de elementos prácticos como la gestión en torno a las voluntades de las administraciones que están comprometidas en llevar las diferentes ofertas a las poblaciones que las requieren. Para demostrar un ejercicio de este nivel, hace un recuento del trabajo adelantado en la Administración Distrital de Barranquilla, en donde se integraban esfuerzos como la focalización, la cual partía de las bases de datos SISBEN y de la Red Unidos y se sumaban esfuerzos territoriales a nivel de coordinación institucional, para aportarle a esa apuesta de orientar las inversiones y el gasto público social.

Acciones que se pueden integrar en el nivel local de manera complementaria, son aquellas de microfocalización y de acercamiento a los hogares para conocer de primera mano la realidad final de las personas; por lo tanto, si logramos “medicar bien”, vamos a lograr apostarle a la reducción de los indicadores que requerimos en los territorios.

Un modelo interesante y que la Alta Consejera reconoce son los equipos territoriales de salud, los cuales tienen características valiosas de focalización en el territorio; para poder sectorizar por barrio, son elementos alternativos a los alcances que se dan a partir de las fuentes de información. De esta manera y con la integración de estos esfuerzos concurrentes, puede la nación como los territorios permitirse adelantar políticas de impacto dirigidas hacia el objetivo de la superación de pobreza y pobreza extrema.


Pregunta 4. En cuanto a la focalización y programas productivos, teniendo en cuenta que esta oferta es limitada; ¿Cómo identificar quien tiene capacidad de asociación, de iniciar procesos de emprendimiento o cuándo llegar con temas de inclusión laboral?

El investigador en temas territoriales y Rurales y Coordinador del Plan Nacional de Desarrollo, Juan Mauricio Ramírez, resalta que no basta con tener un enfoque poblacional; no basta con mirar en donde están las personas y hogares pobres, ya que es importante poner un lente territorial, dado que la pobreza y la pobreza extrema no se distribuye de manera aleatoria, sino que se encuentra asociada con características territoriales.

De acuerdo con lo anterior, el PND incorpora clasificaciones de la OCDE para hablar de los territorios como las regiones urbanas, intermedias, rurales remotas, pues cada una experimentan situaciones de pobreza distinta; por lo tanto, diseñar una estrategia de superación de pobreza, no puede ser igual para el área metropolitana de Barranquilla a la región del Macizo Colombiano y el Alto Patía, son diferentes.

En este orden de ideas, es necesario aprovechar las funcionalidades territoriales. Los municipios interactúan entre sí; por ello es valioso comprender estas dinámicas, para tomar decisiones efectivas para determinar donde localizar las infraestructuras en materia de salud, educación, activos productivos entre otros.

Una idea poderosa, es la de conectar a la población pobre con los territorios; “el que queda desconectado queda atrapado en la pobreza” y la pregunta es: ¿cómo conectar?, en este orden de ideas, es importante señalar que la oferta productiva no va a lograr la

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 12 de 36
---	---	---

meta que se pretende por si sola, para ello, se debe poner a trabajar los mercados que permitan en la población pobre activar dinámicas laborales y productivas.

En cuanto a los elementos del documento de la Ruta, a los cuales refiere como un escenario bien trazado, llama la atención que no se identifican elementos de acceso como las vías terciarias y en esto entidades como INVIAS para resolver el acceso de los temas a conectar a los hogares con centros urbanos y servicios; para ello el investigador cita algunas investigaciones, entre las cuales se muestra que a partir de un aumento del 10% en densidad vial genera una reducción de la pobreza en un 5%.

Pregunta 5. Con el ánimo de promover mecanismos de articulación y que se armonicen e incorporen en sus prioridades los temas de pobreza. ¿Cómo ir más allá de la instancia formal y que las entidades planeen su gasto con temas de pobreza?

La Alta Consejera para las Regiones, señala la importancia de conquistar a las entidades “No solo es conocimiento, también es un tema de corazón”, por ello es importante mostrar una estrategia que les permita a las entidades cumplir con sus indicadores trazadores; es establecer un marco del “gana – gana” para todos, para el ciudadano, para la entidad y para el gobierno nacional.


Lo anterior implica hacer un trabajo acompañado y riguroso que derrumben barreras institucionales, hay que demostrar el valor estratégico para reducir la pobreza extrema y la pobreza, en este sentido la Mesa de Equidad como espacio de coordinación, demuestra que se puede trabajar en equipo, la política de Equidad es una política de resultados.

Para ello, se remite a los esfuerzos del Gobierno Nacional, donde señala diversos ejemplos como el decreto de punto final, lo cual permitirá tener un mejor acceso a la salud a todas las poblaciones; en la dimensión de educación como Generación E, Jornada Única y temas de alimentación escolar, también los programas de mejoramiento de vivienda y acciones a poblaciones específicas como el Adulto Mayor, áreas en las que participa directamente Prosperidad Social y que se suman a escenarios de coordinación territorial como los talleres “Construyendo País”, demuestra que la política de Equidad es constante.

Pregunta 6. Cuáles pueden ser las buenas prácticas post-focalización; ¿Cómo saber cómo medir esa evolución y saber a quién se deber graduar de la Ruta de Superación de la Pobreza?

La Investigadora y experta en pobreza, parte de establecer el momento estadístico coyuntural y estratégico con el que se cuenta; la información establecida en el Censo Nacional de Población y Vivienda permite llegar a las áreas geográficas más pequeñas, de esta manera podemos usar esta información para construir mapas de pobreza y de carencias por áreas geográficas pequeñas, para acompañar a nivel de individuo los temas de focalización; esta acción se puede conjugar con esfuerzos del SISBEN IV también como herramienta que permite adelantar a nivel de área e individuo identificar sus necesidades específicas.

Claramente, la focalización no se encuentra exenta de errores, pero lo importante es conocer las fuentes de errores para minimizar estos sesgos de diseño, de sistematización; lo importante es mitigar y reducir estos errores en la focalización.

	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 13 de 36

Continuando con esto, se debe aprovechar los vínculos y condiciones tecnológicas entre instituciones que nos permitan realizar acciones de seguimiento, para ir más allá de un primer levantamiento de información que se da del barrido de los ejercicios producto de la focalización.

Pregunta 7. ¿Cómo garantizar que con el uso de fuentes que no son representativas, es posible garantizar su armonía con los instrumentos para dar cuenta de buenos procesos en superación de pobreza?


El director del DANE, establece que si la focalización se hace bien; los instrumentos de medición lo van a reflejar. Este ejercicio de puesta a tono entre focalización y medición se va a poner interactuar las fuentes de información SISBEN – CENSO y de esta manera potenciar los registros administrativos que fortalezcan el seguimiento y de cuenta de los impactos de los procesos de focalización y la política de reducción de pobreza.

En este escenario, resulta favorable aprovechar instrumentos como la Encuesta Longitudinal (ELCO) que será otra fuente administrativa para dar cuenta de efectos parciales como los programas de primera infancia, nutrición y transferencias monetarias condicionadas en salud y educación. Esa ELCO y otros Censos como el Económico a realizar en 2021, son insumos para detectar escenarios de informalidad que entregarán claves para aprovechar el actual momento estadístico y lograr la consistencia entre diversas fuentes de información y permita no solo llegar a los hogares, sino que permita incorporar mecanismos de seguimiento de graduación de esos hogares que superan la pobreza, que es de los propósitos más acertados que tiene la Ruta para Superación de la Pobreza de Prosperidad Social, para que las personas se suban al “bus de la movilidad social”.


Como aporte a lo planteado por el director del DANE, la Alta Consejera para las Regiones encuentra una oportunidad en torno al esquema de seguimiento el cual puede ser un ejercicio para alinear entidades tanto del orden nacional como territorial.

6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 1

- Alinear los instrumentos de focalización de la política social con los instrumentos oficiales de medición del país. Esto, con el objetivo de tener un lenguaje común tanto en la focalización, como en el seguimiento de resultados. En esta vía, el país está un momento estadístico coyuntural que permite contar con diversas fuentes de información que enriquecen este proceso, por ejemplo, el Censo y el Sisbén IV permitirán mejorar la caracterización poblacional y territorial.
- La información que genera el Censo Nacional de Población y Vivienda permite llegar a las áreas geográficas más pequeñas, posibilitando la construcción de mapas de pobreza y de carencias por áreas geográficas.
- El posicionamiento de la Mesa de Equidad como el espacio de coordinación de la oferta social para propender por intervenciones concurrentes.

 <p>La equidad es de todos</p> <p>Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 14 de 36</p>
---	--	--

- Gestionar la interoperabilidad, para establecer un único registro en el marco de la Ruta, permitiendo mejorar los procesos de focalización y seguimiento.
- Articular los programas de generación de ingresos en el área rural con ofertas complementarias de infraestructura vial y productiva, así como estrategias de inclusión financiera, que potencien el efecto de las intervenciones al conectar lo rural y lo urbano.
- Fuentes de información como SISBEN y el CENSO potencializa los registros administrativos que fortalecen el seguimiento y da cuenta de los impactos de los procesos de focalización y la política de reducción de pobreza, en este mismo contexto la Encuesta Longitudinal (ELCO) es otra fuente administrativa que da cuenta de efectos parciales como los programas de primera infancia, nutrición y transferencias monetarias condicionadas en salud y educación

 La equidad es de todos Prosperidad Social	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 15 de 36

Anexo No. 2

“RETOS Y PERSPECTIVAS DE LA POLÍTICA DE INCLUSIÓN SOCIAL EN EL PAÍS, PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA”

1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 2

Dra. Sandra García Jaramillo, Profesora Asociada de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes.

2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS:

Constanza Liliana Alarcón	Viceministra de Educación Preescolar, Básica y Media del Ministerio de Educación.
Aída Oliver	Representante de la Oficina de Colombia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF.
Dairo Estrada	Presidente de Finagro.
Rafael Puyana Martínez Villalba	Subdirector General del Departamento Nacional de Planeación DNP.

3. OBJETIVOS PANEL No. 2


- Reflexionar sobre los retos y perspectivas para la política de inclusión social en el país, a partir la ruta de superación de la pobreza extrema.

4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 2

- Se identifican las acciones, enfoques, perspectivas y retos que presentan las diferentes entidades y sectores en torno a la superación de la pobreza, a partir de la ruta propuesta por Prosperidad Social.
- Se identifican necesidades y posibilidades de articulación interinstitucional e intersectorial para los retos que propone la ruta para la superación de la pobreza de Prosperidad Social.
- Se identifican las necesidades y retos que implica la ruta para la superación de la pobreza, desde enfoques diferenciales, tanto territoriales como poblacionales.

5. SÍNTESIS PANEL No. 2

En este panel se reflexiona y se dialoga sobre los principales retos y perspectivas para la política de inclusión social en el país, teniendo como marco la ruta de superación de la pobreza extrema propuesta por Prosperidad Social.

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 16 de 36
---	---	---

Pregunta 1. En materia de orientación de capacidades para superación de pobreza ¿Cuál es la mirada que tienen desde el sector de la Educación, en cuanto al rol en el tema de superación de pobreza tanto multidimensional como pobreza monetaria y cuáles son esas acciones que ven como prioritarias en esta ruta hacia la superación de la pobreza pues muy enfocados en el tema de capacidades?

Constanza Alarcón, viceministra de educación hace énfasis en lo transformador y retador que tiene el sector educativo, y más que el sector, la educación como un eje de cambio y vinculante de todas las acciones en materia de superación de la pobreza como pobreza extrema, pero en general de establecer condiciones de equidad como propósito fundamental que se tiene en el plan de desarrollo nacional.

En materia la Viceministra de Educación identifica cuatro elementos importantes siendo estos:


- I. **Trayectorias educativas completas,** Uno de los principales retos en el sistema educativo es la oferta desarticulada, por lo tanto, se requiere identificar a la niñez como centro de la acción formativa y la oferta debe acompañar ese tránsito. Este es reto particularmente importante ya que algunas cifras en materia de cobertura bruta con los resultados del Censo Nacional muestran un estancamiento en materia de repitencia que son históricos en el país.

- II. **Calidad Educativa;** Bajo este elemento, el reto se enfoca en configurar una educación con vínculos en lo territorial, a partir de la demanda y no solo la oferta en educación. El esfuerzo de lo territorial para el análisis de capacidades es fundamental para que la educación ingrese a los territorios y así romper esquemas tradicionales que hoy perviven en la lógica de como se ha implementado el sistema de educación.

En este aspecto el enfoque de Prosperidad Social ha sido un líder muy importante en lo que refiere al tema de la Misión Rural y son los temas de doble inclusión, como la inclusión social y la inclusión productiva que tienen que ir de la mano y tienen que generar condiciones, y en el reto educativo sigue estando presente *¿cómo generamos capacidades en la población dentro de toda la trayectoria educativa, para que realmente puedan lograr un desarrollo integral en cada uno de estos momentos vitales?*

- III. **Aspectos en torno a la trayectoria Educativa completa:** La jornada única no es solamente un tema de alimentación y de infraestructura, la jornada única es básicamente una política para repensar el tema de la calidad del tiempo de los niños educativamente hablando, lo educativo no corresponde solo al sector educativo, es mirar evidentemente concurrencia de atenciones y este enfoque de integralidad no puede seguir siendo exclusivo a los temas de primera infancia; este enfoque integral debe empezar a cerrar brechas de calidad hacia básica primaria y hacia básica secundaria.

- IV. **Analfabetismo:** Este es un reto importante, ya que además de estar contenido como indicador en términos de pobreza multidimensional; es necesario revisar a qué tipo de

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 17 de 36
---	---	---

alfabetización nos referimos, por lo tanto, debe mirarse con un enfoque productivo, con nuevos elementos de contexto de cara a los desafíos del territorio y del país.

Pregunta 2. Una de las dificultades es cómo llegarles a los sectores rurales, sobre todo al sector rural disperso ¿Cómo llegar con oferta de calidad social y productiva a las zonas rurales?

Dairo Estrada, presidente de FINAGRO, considera que uno de los temas más relevantes en el país en términos de inclusión social, es la brecha gigante en términos de lo que se habla de inclusión social urbano-rural. 12.5 millones de pobladores rurales, tienen unos esquemas de asistencia y de inclusión social muy diferentes, a las realidades para los contextos urbanos.

En este aspecto, la inclusión financiera es un vehículo muy importante para lograr el objetivo de la inclusión social. La inclusión financiera se ha validado como un gran instrumento de hacer inclusión social, porque hace al poblador en este caso rural-urbano mucho más visible como agente económico.


Lo anterior permite proponer una mirada que va más allá de acciones asistencialistas; en el sector rural sigue siendo uno de los retos principales, ya que se cuenta con algunas políticas que con buena gestión se han concentrado en la demanda, pero se ha dejado al margen de la discusión los elementos de la oferta: *¿Quiénes hacen hoy la inclusión financiera en el nivel rural?*

Por lo tanto, a esta población se debe llegar con unos productos financieros acordes a sus necesidades y que la demanda y perfil de estas poblaciones se acomoden un poco a esos productos financieros que les están ofreciendo, en este aspecto surge un factor muy relevante para mencionar y son las microfinanzas.

Para que el sector rural llegue con productos financieros más acordes a la realidad rural, se pueden plantear productos como microseguros, microcréditos, así como garantías o esquemas de garantías para que los agentes económicos en el sector rural tengan la posibilidad de materializar otras dinámicas que respondan acertadamente a sus realidades.

Desde la política pública, el Plan Nacional de Desarrollo en su artículo 63 es transformador, pues reconoce a las entidades microfinancieras, quienes juegan un rol diferente a la banca tradicional, de igual manera permite a FINAGRO el desarrollo de acciones de fondeo para establecer productos y esquemas acordes a los productores y pobladores.

Sin embargo, es importante identificar dos componentes adicionales, el *primero* la Educación Financiera, que debe responder a un esfuerzo de mediano y largo plazo; para que las personas incorporen procesos de planificación en el tiempo y mejore la inclusión social en el largo plazo, y un *segundo* componente que debe dar alcance a la asistencia técnica, la cual es fundamental y debe tomar mayor valor en la mirada de los programas de gobierno, es fundamental para que los procesos de inclusión social sean realmente efectivos.

	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 18 de 36

Pregunta 3. ¿Desde su experiencia cuáles son esas grandes apuestas multisectoriales? y ¿cuáles son esos instrumentos más importantes que ustedes están desarrollando en estos momentos para también tener esta mirada territorial?

Rafael Puyana, subdirector sectorial DNP, comenta que el rol de planeación nacional se concentra en que la inversión derivada del gasto público y cada hora de esfuerzo público tenga el mayor impacto en la superación de la pobreza buscando lograr que 2.9 millones de colombianos salgan de la pobreza y que 1.5 millones salgan de la pobreza extrema.

Por lo tanto, se considera fundamental el entender en los últimos años ¿Cuáles han sido los principales motores en la superación de la pobreza? y ¿Cómo podemos realmente acelerar esa caída de la pobreza y acelerar la movilidad y el cambio social para consolidar una clase, es decir un grupo de ingresos medios que esté definitivamente por fuera de la pobreza?

Frente a estas inquietudes, hay dos elementos centrales. El *primero*, es que los programas y los recursos públicos que se dirigen a programas de superación de pobreza deben tener la focalización más precisa posible, dado que los recursos públicos son limitados y es necesario asegurar que el diseño de los programas seleccione quién es el beneficiario de esos programas.

Y el *segundo* elemento, es que la salida definitiva de la pobreza depende de la capacidad de que un hogar genere ingresos de manera sostenible, la cual muchas veces proviene por el canal, lo que se denomina el canal de los salarios y del mercado laboral que tiene un rol fundamental en la superación de la pobreza.

De hecho, en las mediciones que se cuenta, para explicar por qué ha caído la pobreza en Colombia de cerca el 50% en el año 2.002, al 27% en la última medición, es la capacidad de los hogares de generar ingresos para salir definitivamente de la pobreza, entonces el rol del DNP en este trabajo, se concentra en esos dos frentes.


En el frente de lograr el mayor impacto de cada peso público en los programas sociales, y de intentar trabajar y complementar el trabajo de los distintos programas del Gobierno de manera que tengamos las mejores condiciones para que los hogares encuentren empleos formales, ingresos estables o que puedan realizar emprendimientos que les permitan generar esos ingresos.

Por ello en cuanto a estos frentes, el trabajo conjunto con Prosperidad Social y con los distintos sectores que están trabajando en la focalización de los programas sociales se cuenta con un aporte importante y es la herramienta del SISBEN IV.

El SISBEN IV es una herramienta que va a permitir ser más potentes en identificar cuáles son los hogares colombianos que más necesitan la ayuda de los programas y los subsidios.

Este insumo nos entregará mejor información para acercarse a esa población de manera más precisa con elementos como georreferenciación, aproximación a ingresos y las privaciones de pobreza multidimensional que experimentan los hogares.

Adicional, el DNP realiza trabajos amplios de evaluación en cuanto a donde se orienta el gasto, por ejemplo, aún se cuentan con retos para que los recursos públicos lleguen a los

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 19 de 36
---	---	---

quintiles uno y dos de la población, hoy en día cuando se observa el total del gasto público social, solamente el 32% de los recursos públicos de subsidios se están yendo al quintil uno y solo el 26% está llegando al quintil dos; cerca del 42% de los recursos públicos están llegando a quintiles, tres, cuatro y cinco, los cuales no necesariamente son los que más necesitan ese tipo de ayudas para salir de la pobreza. Hay unos programas que son mucho más efectivos en llegar a quintiles uno y dos, como por ejemplo Familias en Acción y otros que todavía tienen unos retos enormes de focalización.

Existen otras medidas como el piso de protección social, que se está terminando de reglamentar y que se crea bajo la figura del Plan Nacional de Desarrollo; medidas como el rediseño del esquema de formación para el trabajo y que realmente puedan tener acceso a empleos formales. Otro escenario es el Registro Social, que tiene como desafío avanzar en elementos de interoperabilidad para establecer un único registro que permita hacer seguimiento como insumo en la política para la superación de la pobreza.


Pregunta 4. En cuanto a la mirada de UNICEF frente al problema de la pobreza infantil ¿Cuáles son esas apuestas del Gobierno que usted rescata como positivas y qué experiencias a nivel internacional se pueden destacar para acelerar esa reducción de pobreza infantil en el país?

Ante este desafío, Aida Oliver de UNICEF, señala la importancia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible donde hay tres metas relacionadas con el tema de pobreza infantil, el cual además específicamente ha sido recogido en el Plan Nacional de Desarrollo y también es uno de los temas que se vienen trabajando en el marco de la Mesa de Equidad.

Cuando se referencia a los temas de pobreza infantil, es importante tener en cuenta los análisis diferenciales, como las políticas públicas van a impactar en la trayectoria de vida y cómo van a condicionar en su vida plena posteriormente como adulto.

Por lo tanto, reconocer qué privaciones son críticas en la niñez es un paso fundamental para hablar de inclusión social y de esta manera responder a la disolución de brechas estructurales a través de programas intersectoriales, por medio de acción coordinada: como entornos protectores de la niñez, que tienen que ver con una dimensión territorial, de igual manera el acceso básico de calidad en lo urbano/ rural, de esta manera se pueden mitigar riesgos de reversibilidad (corto plazo), y a la par realizar apuestas sostenibles que permitan superar la situación de pobreza a través del tiempo.

Por último, la coordinación intersectorial es sumamente importante, aspecto en el cual existen experiencias que se pueden extraer en el ámbito internacional; sin embargo, dado que Colombia al ser un país que tiene una diversidad cultural, cuenta con unas necesidades diferenciadas que deben ser reconocidas para articular respuestas con las necesidades y vocaciones de las comunidades y regiones.

 <p>La equidad es de todos Prosperidad Social</p>	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 20 de 36
--	---	---

Pregunta 5. ¿Cómo potenciar el efecto de Familias en Acción más allá de la permanencia, y que otras acciones usted ve para que pueda haber una acción más coordinada entre el Ministerio y Prosperidad Social?

La Viceministra de Educación, precisa que en la actualidad se cuenta con una experiencia concreta con Prosperidad Social que es el programa “Generación E” como un ejercicio conjunto para apostarle a escenarios de sostenibilidad en cuanto a política pública. Sin embargo, en materia de temas de gestión hay componentes para trabajar, el primero en lo territorial y el segundo que refiere a elementos fiscales y de recursos que generen capacidades, sostenibilidad.


En cuanto al tema fiscal y de recursos, se requiere un esquema de exigencia de creatividad importante para la garantía de un buen uso del recurso público y adicionalmente, integrar el uso de la evidencia en la definición de políticas públicas, lo cual debe ser un determinante para poder avanzar en la lógica de cómo queremos implementar la política social.

Este diseño de política pública debe hacer apuestas en la generación de capacidades, pero con elementos sostenibles, y que realmente jalonen mecanismos de equidad y de garantía de esta misma; en esto lo territorial tiene dos retos muy importantes, primero es la revisión que se debe hacer entre todos de los mecanismos de focalización, que integren nuevas perspectivas, por ejemplo lo que desde la literatura de los proyectos de evaluación se denominan “efectos de propagación” que parte de la identificación de análisis territoriales para conocer impactos que generen movilidad en un mismo territorio, y aspectos en torno a poblaciones de jóvenes, mujeres, temas productivos, acceso y organización comunitaria, entre otros.

En todo esto, lo educativo juega un rol fundamental en la trayectoria de vincular a los agentes; la acción institucional ha madurado en los temas intersectoriales y hay que dar un paso hacia la lógica intersectorial pero desde una estructura territorial; que incorpore las condiciones de las áreas, dado que si se generan capacidades, los territorios se encargan de generar condiciones que impacten en entornos para la superación de pobreza y que resalten los enfoques de necesidades, con elementos sostenibles que establezcan posibilidades reales para potencializar territorios con dinámicas propias.

Pregunta 6. Dado que una de las prioridades es el tema de seguridad alimentaria, ¿Cuál puede ser el rol del sector financiero para apostarle a mejorar la seguridad alimentaria en los territorios, sobre todo en la zona rural, pensando no solamente en la capacidad digamos de consumo de los hogares sino también que tengan un mejor ingreso para poder consumir?

Dairo Estrada, parte de la identificación de los cambios que el Ministerio de Agricultura propone para hacer más visible la producción agropecuaria en términos de la agricultura familiar, y como esa agricultura de subsistencia, es fundamental, porque hay muchas zonas del país, que trabajan bajo estos esquemas, donde el productor es muy pequeño y está completamente apartado de factores y estructuras principales como el acceso de bienes y servicios. Por lo tanto, el reto es definir en la política, un nuevo concepto de productor agropecuario que se podría denominar como un “microproductor agropecuario”

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 21 de 36
---	---	---

pudiendo ser visible en términos de asistencia con política pública, como por ejemplo con subsidios de tasas de interés, que ayuden a los pequeños productores, que tienen esquemas de microfinanzas para ser financiados y de esta manera poder llegar con unos subsidios mucho más acordes a las necesidades de los aparatajes productivos.

Otro punto relevante, dentro de ese fenómeno de inclusión social y financiera, pasa por el reconocimiento de las dinámicas en las cuales el país ha estado muy marcado por los fenómenos de la violencia y del conflicto, es así como el tratamiento de los municipios PDET juegan un papel muy importante, no solamente en términos de llevar servicios financieros, sino asistencia técnica enfocada a las necesidades que tienen esos territorios, los cuales parten de unos niveles de vulnerabilidad mucho más agresivos, donde la gente ni siquiera tiene un conocimiento de cómo hacer un proyecto productivo.


Pregunta 7. En cuanto a los procesos de articulación entre sectores, la importancia de la información se puede leer en diferentes niveles para los procesos en torno a la focalización, pero también la información para mostrar que funciona y que no, y en donde están las prioridades. ¿Desde esta mirada, a nivel nacional, cómo pueden potenciar el uso de esa información para que se hablen entre sectores y poder potenciar de alguna manera la articulación, particularmente para la Ruta de Superación para la Pobreza?

El Subdirector del DNP, apunta a que es importante cambiar nuestra cultura de la gestión y la forma en que se aproxima a los problemas, entendidos estos como si fueran pilares, un poco separados el uno del otro, cuándo lo importante es visualizarlos como una forma mucho más orgánica, en cuanto al reto de la superación de pobreza, ese reto implica diferentes retos; en cuanto a ¿cómo nos ponemos de acuerdo entre sectores?, para ello es importante establecer metas que sean compartidas, esquemas de programas donde hay cofinanciación, todo eso es lo que está sucediendo en la práctica hoy días, y son retos de gestión que dejan grandes aprendizajes, y sobre todo construye un gran capital a nivel de Gobierno que obedecen a capacidades institucionales, para resolver problemas complejos, que implican colaboración.

A nivel de territorios, no vamos a lograr crear esas capacidades, si no tenemos una interacción, entre actores, por ello la colaboración entre Prosperidad Social, Educación, Agricultura es evidente, con Vivienda era un poco menos pero ya lo es cada vez más, y con algunos sectores que uno tiene en la cabeza pero por ejemplo, el programa de vías terciarias del Ministerio de Transporte es fundamental, en una estrategia que crea capacidades y es el caso de los municipios PDET donde es la mayor afectación de pobreza, entonces esa visión intersectorial, debe ser uno de los principales legados de este Gobierno.

Pregunta 8. Sobre la pertinencia o no de tener una medición de pobreza infantil enfocada en los niños y adolescentes en Colombia. ¿Cuál es su opinión frente a esa posibilidad en Colombia y como podría servir como instrumento de focalización como de seguimiento a la política pública de superación de la pobreza?

Aída Oliver de UNICEF, plantea que este instrumento es un acelerador que contribuye de manera pertinente a la erradicación de la pobreza en general, dado que la inversión en la


 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 5px; text-align: center;"> La equidad es de todos </div> <div style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 5px; text-align: center;"> Prosperidad Social </div> </div>	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 22 de 36
---	---	---

niñez ayuda a justificar, a garantizar que realmente, se está atendiendo a aquellos elementos, que hace que el niño rompa su ciclo de vida, de manera oportuna.


Considera que el enfoque de pobreza basado en la niñez es el elemento de mayor sostenibilidad para el éxito de políticas de superación de pobreza. Si se quiere romper con la pobreza y erradicarla, se debe hacer trabajando en la primera infancia a través del enfoque de coordinación de acciones, bajo una visión común.

6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 2

- Realizar estudios y análisis territoriales sobre una mirada más hacia la demanda que en la oferta, una mirada integral, en el marco de la doble inclusión: social y productiva.
- Aunar esfuerzos para que la educación responda a las necesidades productivas del país y las regiones; y crear estrategias para que la población complete los ciclos educativos. Lo anterior, teniendo en cuenta que la educación es el principal motor de la movilidad social y juega un rol predominante en la superación de la pobreza.
- La inclusión financiera, entendida no solo como acceso, sino también como uso y calidad de los servicios financieros, se constituye como un instrumento destacable para lograr la inclusión social.
- En materia de superación de la pobreza, en el DNP ha hecho apuestas orientadas a que el accionar del Estado tenga una mayor eficiencia y eficacia en el cumplimiento de este objetivo. Para ello, se destacan dos elementos centrales: la focalización precisa de los programas sociales y la capacidad de los hogares para generar ingresos estables.
- En cuanto a la focalización, el SISBEN IV constituye un gran aporte dado que permite una mayor aproximación a los ingresos reales de cada hogar así como a una mayor precisión en lo referente a las privaciones del Índice de Pobreza Multidimensional y estrategias como la de “Reactivación Económica y de Generación de Empleo”, la de “Inclusión Productiva y de Modernización del Mercado Laboral” y el “el rediseño del esquema de formación para el trabajo”, en las que se está trabajando en coordinación con todo el gobierno con el fin de que los hogares cuenten con la capacidad de generar ingresos estables por sí mismos.
- En lo referente a la pobreza infantil, se hace necesario resaltar que este grupo etario es heterogéneo, por lo que se requiere la adopción de un enfoque diferencial, reconociendo de esta manera las diferentes necesidades, características y formas de abordar las problemáticas de la niñez, infancia y adolescencia.
- La ruralidad y la urbanidad tienen necesidades diferentes, la coordinación intersectorial, el sistema de monitoreo integrado y el componente de innovación deben estar basados en territorio.

 <p>La equidad es de todos</p> <p>Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 23 de 36</p>
---	--	--

- Se debe avanzar estructuralmente en la formación de capacidades que permitan a los territorios la generación de propuestas de superación de pobreza. Crear capacidades en los territorios o potenciar su capacidad para que ellos vuelvan a tener unas dinámicas propias que es lo que al final se busca dentro de un enfoque territorial.
- El reto es definir en la política que permita una nueva definición de productor agropecuario, con esquemas de agricultura familiar con esquemas de microfinanzas y subsidios de tasas de interés mucho más acordes a las necesidades de los aparatajes productivos.
- El enfoque de pobreza basado en la niñez es el elemento de mayor sostenibilidad para la erradicación de la pobreza, así como un enfoque de coordinación de acciones.

	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 24 de 36

Anexo No. 3

“INCLUSIÓN PRODUCTIVA: UNA ESTRATEGIA PARA SUPERAR LA POBREZA EXTREMA”

1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 3

Ana María Palau, Subdirectora General de Programas y Proyectos de Prosperidad Social.

2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS


Olga Lucía Acosta	Asesora Regional de la oficina de CEPAL en Bogotá.
Alejandra Carolina Botero Barco	Consejera Presidencial para la Gestión y Cumplimiento del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.
Manuela Ángel	Representante Adjunta de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO en Colombia.
Miguel Urrutia	Profesor Titular de la Universidad de los Andes, Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico CEDE.
David Villegas	Director de la Fundación Salva Terra.

3. OBJETIVOS PANEL No. 3

- Visibilizar la inclusión productiva como pilar para la superación de la pobreza extrema, a partir de modelos productivos sostenibles, que tienen como base la seguridad alimentaria y nutricional, la generación de ingresos, las vocaciones productivas y las dinámicas urbano-rurales en los territorios.
- Identificar los retos para la generación de acciones de formalización en los modelos de desarrollo productivo sostenible.

4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 3

- a) Se evidencia que la seguridad alimentaria y nutricional es la base estructurante de la doble inclusión como vía para la superación de la pobreza extrema.
- b) Se reconocen lecciones aprendidas de experiencias regionales, nacionales y territoriales en materia de inclusión productiva y su contribución a la reducción efectiva de la pobreza extrema, a través de modelos sostenibles de generación de ingresos.
- c) Se reconoce que las dinámicas entre la zona rural y la urbana, sumado a la vocación productiva de los territorios, facilita la consolidación de los modelos inclusivos y sostenibles.

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 25 de 36
---	---	---

- d) Se identifican los aspectos clave que facilitan el acceso a una oferta de segundo nivel o encadenamientos, para que los hogares con emprendimientos o proyectos productivos den un salto hacia la consolidación de sus iniciativas.
- e) Se establecen las estrategias necesarias para que los hogares en condición de pobreza extrema generen procesos que permitan el tránsito hacia la formalización.

5. SÍNTESIS PANEL No. 3

Pregunta 1. ¿Cómo entender la seguridad alimentaria como esa base estructurante de la doble inclusión para avanzar en términos de la superación de la pobreza?


El Profesor Miguel Urrutia a partir de la experiencia como Director Nacional de Planeación y de la creación del primer plan de nutrición nacional que con el tiempo migra al Ministerio de Agricultura, ha demostrado a través de las evaluaciones de la situación de poblaciones como la niñez, que han tenido mejoras importantes, lo mismo que en general la situación social en el país ha mejorado mucho.

Efecto similar se ha demostrado en la disminución de la pobreza, así como en las estadísticas nacionales que demuestran respaldos para ser optimistas en medio de un contexto de recursos fiscales limitados, pero que en gran medida gracias a los procesos de evaluación se ha logrado identificar las buenas prácticas y resultados derivadas de las políticas nacionales.

Pregunta 2. ¿Cuáles serían esos elementos estructurales que se deberían tener en cuenta para pasar de una lógica de autoconsumo, en términos de seguridad alimentaria, a una lógica de generación de excedentes?

Olga Lucia Acosta de la Oficina Regional de CEPAL, considera que hay varios mensajes de la región y algunos que se están trabajando en Colombia. Por ejemplo, las experiencias exitosas de como se ha transitado desde déficits inmensos en materia social, otro ejemplo cuando la constitución política de 1991 se aprobó, Colombia tenía un gasto público que en temas sociales correspondía al menos del 6% y el cual hoy se ha duplicado, situación similar se observa en aspectos como la educación, la nutrición, sin embargo, para ampliar estos esfuerzos se debe comprender lo rural como el escenario para la sostenibilidad.

Dar respuesta a interrogantes para identificar, por ejemplo, ¿cómo es el vínculo de las áreas rurales allá con otros territorios?, vínculos que algunos denominan rurales-urbanos, pero que desde CEPAL particularmente lo estamos llamando tejidos territoriales. En este sentido a veces se mantiene la concepción exclusiva que estos territorios requieren una serie de bienes públicos, los cuales son necesarios, pero es la gente con sus esfuerzos, con sus capacidades, con sus visiones de futuro, con sus apuestas, quienes van a definir, como progresar, el tema de conexiones a través de incorporar canales físicos, digitales y otros, son relevantes en esta cuestión, así como a la par del establecimiento de los bienes públicos en estas territorialidades.

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 26 de 36
---	---	---

Ejemplos de comunidades en torno a actividades como el Festival Petronio Álvarez que han logrado mantener por más de una década y en el cual han logrado vincular dinámicas como la música, cultura y gastronomía, es un reflejo de lo que sucede cuando es posible juntar capacidades y visiones.

Pregunta 3. ¿Cuáles serían los desafíos, los retos y las acciones que ustedes visualizan en el marco de la Ruta para la Superación de la Pobreza?

Manuela Ángel, representante FAO señala que a pesar de que Colombia ha hecho una consistente mejora en los indicadores de pobreza, en cuanto a la seguridad alimentaria esta no es solo la base estructurante, sino el fin mismo de los programas de inclusión social y productiva.

La FAO ha venido preguntándose porque los países de la región no han logrado llegar a ciertas regiones y a ciertas poblaciones que siguen con esos indicadores de pobreza extrema ¿qué es lo que falta para lograrlo?, cuándo se observan las dinámicas de acceso y de abastecimiento de comunidades en los territorios profundos como el Amazonas por ejemplo, se comprende que las comunidades rurales todas son muy diferentes, esas que todavía están quedando en esos focos de población que desde las instituciones se definen en extrema pobreza, son muy heterogéneas así como la economía rural, y a la par es diferente a los imaginarios tradicionales de la economía campesina.


Hoy en día las familias rurales dependen de muchas fuentes diversas de ingreso, así como de remesas que llegan de la ciudad a la zonas rurales y de trabajo de las zonas rurales en la ciudad. Eso hay que entenderlo, esas dinámicas diferentes y que son la realidad de los territorios rurales.

Pregunta 4. Con oportunidad del CONPES de Emprendimiento que se viene liderando desde la Presidencia de la República, ¿Cuál es la apuesta con el fin de consolidar todos esos emprendimientos que se generan con las personas de mayor situación de vulnerabilidad y como se espera lograr ciclos de encadenamientos, o segundos niveles y darles visibilidad?

Alejandra Botero Barco, Consejera Presidencial, pone de manifiesto, como uno de los grandes logros en torno al desarrollo de CONPES, es lograr el trabajo conjunto de Prosperidad Social, Ministerio de Comercio, Ministerio de Agricultura y Ministerio de Trabajo orientado hacia los emprendimientos dinámicos y los emprendimientos inclusivos, pero bajo un solo marco conceptual.

Esta es una gran iniciativa para poder lograr una focalización dentro de los programas que tienen la vocación de la inclusión productiva.

Cuando se hace una mirada a la oferta de las diferentes entidades en materia de emprendimientos inclusivos, en total sumaban 493 mil individuos y 21 mil metas colectivas, pero no se identificaba de manera clara el detalle de complementariedad dentro de la oferta. Entonces, una gran meta además de gestionar el documento CONPES,

 <p>La equidad es de todos</p> <p>Prosperidad Social</p>	<p>RELATORIA</p> <p>Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”</p>	<p>FECHA: Octubre 16 de 2019</p> <hr/> <p>PÁGINA: 27 de 36</p>
---	--	--

es poder complementar la oferta de emprendimientos para poder atender la articulación y entregar condiciones de sostenibilidad a los emprendimientos desde el Estado.

Pregunta 5. Cómo fundación, ¿Cuál ha sido la experiencia generando incentivos en poblaciones rurales para afrontar el miedo por parte de productores pequeños para que puedan prepararse y encontrarse en la capacidad de llevar sus productos a clientes como las grandes superficies?

David Villegas de Fundación Salvaterra, señala que considerando que el gran reto de todo este ejercicio es la generación de confianza, desde el ingreso a los territorios reconociendo sus diferentes dinámicas para entender hoy el valor del productor como tal y entender quién es nuestro mercado potencial. Esta forma de acercarse permite cerrar dos brechas, una es ¿cuál es el potencial productivo de la región? y el otro es el mercado potencial que se tiene y ahí inicia una dimensión operativa y logística, ¿cómo vamos a hacer para sacar ese producto de una región? Para ir cerrando la brecha con la calidad que el mercado nos exige ciertos productos.


El mensaje es contundente cuando el productor se da cuenta que si es viable sacar un producto de alta calidad de una zona que fue parte de las dinámicas del conflicto o del postconflicto y que está entrando un producto producido por ellos, un ejemplo es lo que se realiza con almacenes Éxito, quien entrega ventajas para poder empezar a cerrar la brecha.

Otro elemento de gran importancia es como se realiza ese acercamiento al territorio de una forma no paternalista, en donde al productor se le reconoce con un rol de agroempresario desde el primer momento el cual tiene que entender que es un agro empresario, que es necesario asumir su rol como emprendedor del campo y desde ese enfoque se trabaja como lo haría una empresa.

Otro aspecto es trascender de la inclusión productiva a la inclusión comercial, el reto es entender ¿cómo hacemos que hoy los productores entiendan que pueden vender sus productos a un buen precio y ser sostenibles con su unidad productiva, lograr esto se refiere a construir escenarios de inclusión laboral para iniciar a cerrar la brecha de la inclusión; por ello es importante que desde la política pública se identifique quienes producen, donde están esos productores, y como hacemos el esquema logístico para sacar ese producto y llevarlo a un cliente final, para que el consumidor entienda de donde salió el alimento y que este producto de origen cuenta con todo el respaldo de gobierno y diferentes actores.

Pregunta 6. ¿Cuáles considera que son las claves o los puntos detonantes para lograr la generación de confianza y el empoderamiento en hogares que históricamente han sufrido algún tipo de vulnerabilidad y además han estado en situación de pobreza?

Manuela Ángel representante de la Oficina FAO, considera que las comunidades tienen la capacidad de potenciar habilidades y recursos propios de sus entornos que debe complementarse con una mirada fuerte por parte del Estado y una oferta más integral;

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 28 de 36
---	---	---

para ello se recomienda potencializar su presencia, entender esas diferencias y establecer lógicas de inclusión social y productiva de manera diferente; por ejemplo, lo que se puede lograr con los procesos de licitación pública como canal para la inclusión social y productiva, en la tarea de vincular a las poblaciones a mercados alternativos. Otros países lo han logrado y en Colombia se puede hacer, pues existe un potencial gigantesco.

En materia de estudios para departamentos como Nariño, Putumayo y Antioquia, se ha observado las diferentes formas en que opera los procesos de abastecimiento, revisar las dinámicas de producción de diferentes alimentos y como muchos de los elementos propios de su canasta básica son importados, ejemplo los huevos, la panela, el arroz entre otros productos. Ahora se viene trabajando con la gobernación, con las alcaldías, para potenciar la producción alimenticia para que en territorios como Putumayo se produzcan lo que requieren sus habitantes. Ese tipo de estudios pueden orientar las inversiones que se están haciendo en las diferentes entidades, así como en los territorios PDETS, todo esto concatenado con el trabajo que está haciendo Prosperidad Social, pues se puede potenciar esas zonas remotas de Colombia, donde históricamente se ha concentrado la pobreza.

Pregunta 7. ¿Cuáles serían las lógicas, los pasos, las acciones, las estrategias que deberíamos tener en cuenta, para cerrar brechas en lo rural y poder dinamizar esas vocaciones productivas de los territorios?


El profesor Miguel Urrutia responde que lo más efectivo es lograr que haya no solamente actividad rural en el sector, para ello hace referencia a la experiencia de modernización del sector rural de Taiwán, producto agrícola principalmente la cadena agrícola del azúcar y como con el ingreso de los transistores impacto transformaciones en el país y en la apertura de nuevos frentes de industria.

Señala, por lo tanto, que existe una posibilidad de vincular el sector urbano y moderno con la posibilidad de utilizar mano de obra en el sector rural. Esta clase de influencias en general no se piensa tanto, y reconoce en el informe elaborado por el economista colombiano José Antonio Campo, donde menciona la posibilidad de tener actividad urbana en el sector rural, escenario que podría ampliar la posibilidad para crear una demanda que cambie la estructura de producción del sector rural que es también una necesidad.

Entonces esa conexión rural urbana es bien interesante y obviamente ya se están ensayando en muchas áreas que nos señalan lo estratégico de introducir el sector urbano y el sector moderno para apalancar nuevas realidades en el sector rural.

Pregunta 8. ¿Cuáles serían los elementos que permitirían empezar a llevar a estos hogares en los que estamos interviniendo para transitar de la informalidad a la formalidad? ¿Cuáles serían los criterios y elementos detonantes en ese propósito?

Olga Lucía Acosta de CEPAL, parte de la importancia de mejorar la calidad del diálogo desde las políticas públicas con miras a los desafíos de la articulación establecer mecanismos alternativos del gasto público, como pueden ser canastas de inversión para

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 29 de 36
---	---	---

poder llevar a las poblaciones e invertir en procesos de generar espacios, es decir las políticas públicas a veces no tenemos tiempo y me siento parte porque acompaño muchos de estos procesos pues no hay el tiempo, hay que hacerlo rápido, mirar la encuesta, definir la ruta y llegar.

En cuanto a plantear una ruta de la formalidad, es importante reconocer que la persona no va a iniciar pagando contribuciones a salud y pensión, sino que a partir de la Ruta de superación de Pobreza hay que construirla y se debe seguir trabajando en esos pasos. Hoy tenemos mejor formalidad porque se ha hecho mejor vigilancia, pero se puede lograr más si fuera gradual, si entendiéramos que esos procesos no son iguales en todos los territorios.

Pregunta 9. ¿Cómo desde la alta consejería nos podemos comprometer a seguir trabajando articuladamente y que esta ruta sea realmente una apuesta para la superación de la pobreza?


Alejandra Botero, considera que una de las premisas principales es construir sobre lo construido, hay experiencias valiosas, comenzando desde el primer plan de alimentación realizado hace 40 años, por lo tanto, esto no es un tema nuevo, sino que se ha desarrollado a través de décadas enteras y de los cuales se tienen aprendizajes significativos que nos pueden aportar en la implementación de las políticas públicas y en los lineamientos para su sostenibilidad.

Sin embargo, generar esa confianza y aprender de todas esas experiencias internacionales debe transferirse a condiciones para pensar en la sostenibilidad a los emprendimientos y a la inclusión social, y en eso temas como la transparencia y el de presentar los resultados son fundamentales.

Pregunta 10. ¿Cuál sería la sugerencia para Prosperidad Social, para lograr en el ejercicio de la ruta para la superación de la pobreza, pasar de las inversiones a través de los programas de inclusión productiva al segundo nivel y lograr encadenamientos que efectivamente les garanticen sostenibilidad a nuestros programas?


David Villegas, de la Fundación Salvaterra reconoce que el país está construyendo la “Red de Valor”, la cual se está construyendo y tiene el valor por lo que hagamos juntos.

En esta construcción, no puede ser una entidad aparte de la otra, por lo tanto, hace énfasis que para seguir dando idea a esa red de valor es importante identificar un propósito desde el territorio y desde ahí en adelante garantizar la articulación y no seguir funcionando como territorios de islas.

 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 2px 5px; font-size: 8px;">La equidad es de todos</div> <div style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 2px 5px; font-size: 8px;">Prosperidad Social</div> </div>	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019
		PÁGINA: 30 de 36

6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 3

- Reconocer los esfuerzos institucionales y los resultados de las políticas públicas implementadas con sus aprendizajes, es importante en la consolidación de estrategias alternativas para el sector rural vinculándolo con el sector urbano y moderno. Cuando se piensa en establecer actividad urbana en lo rural se crea una nueva demanda que puede transformar las estructuras de los escenarios rurales.
- Además de sacar un Conpes de emprendimientos inclusivos este debe estar articulado con emprendimientos dinámicos para poder complementar la oferta de emprendimientos que tiene el Estado.
- Es importante generar las condiciones necesarias en los territorios para que la población en pobreza y pobreza extrema pueda desarrollar su potencial productivo a partir de sus capacidades y visión, asumiendo un rol de empresario desde su entorno, teniendo en cuenta que las dinámicas de las comunidades y territorios son diferentes.
- Trabajar articuladamente con las entidades cuyos programas están orientados a la inclusión productiva bajo un solo marco conceptual, permite que la población más vulnerable genere ingresos a través de emprendimientos dinámicos e inclusivos.
- Consolidar procesos de formalización en los territorios es uno de los retos más grandes que tiene el país específicamente en aquellas zonas que han sido afectadas por el conflicto armado, se necesita acercarse a los pequeños productores con el mercado a través del entendimiento mutuo. El rol del Gobierno es brindar esquemas para llegar a los territorios con las miradas de inclusión social e inclusión productiva para trascender a la inclusión comercial, y así avanzar en el cierre del ciclo de la inclusión.

	RELATORIA	FECHA: Octubre 16 de 2019
	Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	PÁGINA: 31 de 36

Anexo No. 4

“REFLEXIONES PARA UNA DOBLE INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA EN LA RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA”

1. NOMBRE Y CARGO DEL MODERADOR PANEL No. 4

Laura Montoya Vélez, Jefe de la Oficina Asesora de Planeación de Prosperidad Social.

2. NOMBRE Y CARGO DE LOS PANELISTAS

Sergio Rengifo	Director de Capital Social CECODES.
Ignacio Gaitán Villegas	Gerente General de iNNpulsa Colombia.
Claudia Sofía Ortiz Rodríguez	Directora de la Agencia de Desarrollo Rural.
Catalina Martínez Guzmán	Directora de la Fundación ANDI de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia.
Ibeth Alicia Ortiz Rodríguez	Directora de Emprendimiento Social Innpulsa Colombia

3. OBJETIVOS PANEL No. 4

- El propósito de este panel es contribuir al diálogo sobre las brechas y desafíos en el vínculo entre la inclusión social y la inclusión productiva, en el marco de la ruta de superación de pobreza extrema.


4. RESULTADOS ESPERADOS PANEL No. 4

- Identificar los retos sociales de la inclusión productiva para la superación de pobreza.
- Identificar las estrategias económicas y sociales que articuladas apoyen la superación de la pobreza extrema.
- Identificar el rol de cada uno de los sectores en torno a la ruta de superación de pobreza extrema.

5. SÍNTESIS PANEL No. 4

Pregunta 1. ¿Cómo se llega con una oferta tan bien elaborada a una comunidad aislada (montes de maría) para que transite bien encaminada la ruta de la superación de la pobreza?

Sergio Rengifo de Cecodes, expone como el modelo de su organización impacta positivamente el desarrollo sostenible en territorios vulnerables, a través de la

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 32 de 36
---	---	---

construcción de negocios sostenibles que gestionan riesgos sociales y ambientales sin dejar de ser rentables.

De igual manera identifica que la sostenibilidad es entendida bajo tres pilares que son:

- i) Crecimiento económico
- ii) Progreso social
- iii) Balance ecológico, que de manera holística trascienden positivamente en la calidad de vida de una comunidad.

En cuanto a la construcción de sostenibilidad la pobreza y desigualdad son grandes desafíos, en el marco de los negocios inclusivos, CECODES asiste al campesino en las diferentes etapas del proceso para que mediante la vinculación de personas de bajos ingresos en la cadena de valor de las empresas y agentes de capital, se reduzcan escenarios de pobreza y a la vez se aumenten procesos de formalidad.


Una de las metodologías realizadas en la región de los Montes de María es el “Desarrollo Territorial Inclusivo”, que consistió en caracterizar a partir de las oportunidades en el territorio, identificando proyectos en el corto, mediano y largo plazo, de acuerdo con las características propias de las cosechas de los diferentes cultivos, además se contó con acompañamiento socioempresarial a las actividades desarrolladas por las comunidades para generar sostenibilidad e independencia en el proceso.

El proceso también realizó acciones en otras dimensiones de lo social, como fue el establecimiento de un medio de comunicación para dar cuenta en la región del proceso y desarrollará procesos de cohesión en las comunidades.

Este tipo de intervenciones deja lecciones aprendidas, entre ellas que introducir al sector privado para que este provea de esquemas de compras inclusivas, debe existir vínculos recíprocos en donde las partes se benefician, un claro ejemplo de ello está al revisar el caso de Nacional de Chocolates y Casa Luker, quienes compran el cacao a pequeños productores con precios, calidad y cantidades previamente concertadas, ¿Cómo se logró esto?, A partir de un mercado asegurado por lo cual la organización establece el vínculo comercial entre la demanda (sector privado) y la oferta (productores) luego, asiste técnica, económica y financieramente el proyecto para que produzca el producto en las condiciones de calidad que requiere el mercado para ser competitivos.

Pregunta 2. ¿Cuáles consideran son los principales retos para que los hogares en situación de pobreza puedan acercarse a las ofertas y a todas las propuestas que el gobierno tiene a nivel nacional y local en términos de lo social a nivel urbano y rural?

Catalina Guzmán de la Fundación ANDI, identifica que la organización ha incorporado el enfoque de negocios inclusivos y la teoría de valor compartido para direccionar esfuerzos y abordar el tema de inclusión social en los territorios tanto urbanos como rurales.

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 33 de 36
---	---	---

Algunos aspectos que considera importantes son el tema de vivienda, acceso a agua y saneamiento como condición digna para el tema de superación de la pobreza, un segundo que se orienta al componente educativo como de salud con criterios de cobertura, y un tercero que es el tema de educación y desarrollo de capacidades tanto en las dimensiones cognitivas como sociales para desarrollar capacidades que permitan enfrentar las condiciones del mercado que garanticen subsistencia.

En ese orden de ideas, se mencionan los siguientes retos para el acceso de oferta pertinente a hogares en condición de pobreza:

Retos culturales, el propósito del ser se encuentra directamente relacionado con un plan de vida, que al mismo tiempo puede ser impulsado por las instituciones del estado que faciliten el proceso; entre estos el enfoque de género como reto social en cuanto a eliminar formas de dominación, participación, ejercicio de derechos y violencia, es importante en la agenda la organización.

Retos de Infraestructura, están identificados en temas de conectividad en cuanto a vías, telecomunicaciones, así como a nivel financiero, por ello el tema de capital de trabajo y educación financiera se consideran un aspecto que no solo compete a la dinámica personal, sino también institucional y organizacional de las comunidades y de sus entornos. En últimas, el gran reto estaría enfocado en poder analizar la política pública con unos lentes de multidimensionalidad para hacer un planteamiento estratégico y de esta manera ajustar las políticas con base en las experiencias estableciendo mecanismos más efectivos y eficientes al momento de generar impacto.


La directora de la Agencia de Desarrollo Rural, Claudia Ortiz, reconoce que la misión para todos los sectores es hacer parte del trabajo colaborativo para erradicar la extrema pobreza, pero en el caso del rol de la Agencia es enlazar a todas las cadenas que en desarrollo rural se establezcan.

En este sentido, las iniciativas que requieran apoyo deben ser vista desde la asociatividad, por ello el tema de la asociatividad es el mecanismo de trabajo con las comunidades, no solamente para crecer, sino como medio para para generar calidad y ampliar esfuerzos que permitan el desarrollo los territorios con base en la producción tecnificada.

Con el ánimo de materializar estos objetivos, la presidencia de la república ha diseñado el “programa de cosecha y venta a la fija”, el cual, a partir de una compra asegurada del producto desde su siembra, se le brinda al campesino seguridad y respaldo en la cosecha y a su vez hace las veces de respaldo para que pueda acceder a un crédito con tasa preferencial en el Banco Agrario.

Pregunta 3. ¿Cómo la organización “iNNPULSA” ajusta su oferta a una población previamente focalizada?

Ibeth Días de Innpulsa Colombia, cuenta que la misionalidad de la institución parte de buscar procesos para apoyar el emprendimiento, la innovación y la productividad como

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 34 de 36
---	---	---

eje estructurador del desarrollo empresarial para el país, que trabajan para que las no solo cuenten con un proceso para superar situaciones de vulnerabilidad, sino que también hagan parte del desarrollo de su comunidad mediante negocios sostenibles.

Innpulsa cuenta con distintas herramientas de apoyo que van desde lo asociativo, promoviendo el fortalecimiento de pequeños productores campesinos víctimas del conflicto con programas de agricultura familiar, en donde se busca establecer acciones de valor agregado mediante procesos de transformación a los productos cosechados que finalmente ingresan al mercado por efectos de comercialización.

En este sentido, desde Innpulsa hay una fuerte relación con los procesos de sostenibilidad en los negocios, la cadena de comercialización y finalmente el anclaje.

Pregunta 4. En el contexto de la intervención de CECODES en Montes de María; ¿A partir del acompañamiento con el que conto el proyecto en Montes de María, ¿Cómo se ve la comunidad a futuro?


Sergio Rengifo Caicedo de CECODES, considera que, al hablar de articulación y territorios, existen retos a derrumbar, si se va a hablar de innovación entonces es importante trabajar en cambiar paradigmas y hacer las cosas de manera distinta en los territorios.

El tema de generar oportunidades le va permitiendo a las comunidades construir una visión con procesos de planeación, un campesino ya no cultiva para el autoconsumo, ahora lo hace de manera tecnificada, competitiva y rentable y vende su producto bajo una estructura sólida de costos que le permite generar beneficios entre las partes.

Pregunta 5. ¿Qué harían ustedes con esa disponibilidad de información en términos de innovación para mejorar la estrategia de la Ruta de la Superación de la Pobreza?

Catalina Guzmán de la Fundación ANDI, considera que se debe partir de cada uno de los interesados y actores, hay una tarea y es reconocer e invitar a las comunidades y a los participantes bien sea si son individuos, familias, comunidades o asociaciones a cuáles son los activos que aportan al proceso y por ello el asunto de la complementariedad mediante alianzas estratégicas debe ser visto desde como vehículos de impacto colectivo como una propuesta de articulación pertinente de los diferentes actores institucionales, sociales y empresariales haciendo lo mejor desde su saber hacer.

Claudia Ortiz, directora de la Agencia de Desarrollo Rural, establece que en la medida que se cuenten con todos los insumos, se debe además avanzar en mecanismos coordinados para que no suceda que cada entidad implemente los mismos proyectos de manera aislada en el mismo territorio, y de esta manera no se alcance el impacto deseado. Un buen insumo para lograr este fin es la construcción de un banco de datos interinstitucional, que brinde información confiable oportuna sobre lo que se está haciendo para sumar y complementar cada iniciativa.

	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 35 de 36
---	---	---


Ibeth Diaz de INNPULSA, plantea que consolidar una alianza efectiva se logra cuando cada una de las partes aporte desde su saber hacer, contribuya con insumos al proceso replicando las mejores practicadas basadas en buenos resultados. Entonces, lo importante es reconocer de cada una de las alianzas lo novedoso que tienen, los resultados que han implementado, para que se puedan efectuar procesos innovadores que puedan ayudar a superar ciertas barreras que aún desde la práctica institucional no se ha superado, es así que generar alianzas efectivas con el sector privado pueden apoyar este tipo de procesos y de programas que podríamos llevar al territorio.

Pregunta 6. Se invita al cierre, y se pregunta acerca de ¿Cuál sería su aporte en términos de elementos comunes como alianzas, comunicaciones y empatía?

Sergio Rengifo de CECODES hace un llamado e invita a la innovación, humanizando lo que se está haciendo en los territorios. Expone que las herramientas están, pero cuando no desarrollamos trabajos en el territorio y no nos nace hacerlo, no vamos a cambiar los territorios y no vamos a cambiar la calidad de vida, entonces la invitación es a documentar las lecciones y a lograr la articulación de los actores en el territorio dentro del marco conceptual de los negocios inclusivos.

6. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES PANEL No. 4

- El gran objetivo de las organizaciones en el territorio debe ser, mejorar las condiciones de vida de las comunidades. Por eso es fundamental la articulación y el trabajo en conjunto.
- Los escenarios de conformidad son los principales obstáculos para que la mejora no se prolongue de manera sostenida y tiene que ver con la falta de post acompañamiento, ya que para un proyecto abunde de solidez requiere de un fortalecimiento que se logra a través de la continua retroalimentación, por ello se hace énfasis en que a pesar de que los objetivos entre el sector privado y PS son los mismos existen distintos rubros de tiempo para alcanzarlos dificultando aún más la tarea, ya que al estar sujetos a un presupuesto limitado el nivel de impacto no llega a estar cerca de lo esperado.
- Los proyectos productivos que se implementen deben estar bien diseñados para que generen oportunidades en la población. El ejercicio de planeación debe ser cuidadoso de que no produzca efectos perversos que perpetúen la condición de pobreza. Con esto, básicamente se busca crear una visión empresarial en la comunidad mostrándole que lo que se va a ofrecer si le cambia y le mejora la calidad de vida.

 <p>La equidad es de todos Prosperidad Social</p>	RELATORIA Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”	FECHA: Octubre 16 de 2019 PÁGINA: 36 de 36
--	---	---

La información contenida en este documento obedece a las opiniones y argumentos de los panelistas relacionados a continuación y que se derivaron de sus intervenciones en el Foro “RUTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA, UN CAMINO A LA EQUIDAD”.

- **Susana Correa.** Directora de Prosperidad Social
- **Aida Oliver.** Representante de la Oficina de Colombia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF.
- **Alejandra Carolina Botero Barco.** Consejera Presidencial para la Gestión y Cumplimiento del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.
- **Ana María Palau.** Subdirectora General de Programas y Proyectos de Prosperidad Social.
- **Bibiana Taboada Arango.** Subdirectora General para la Superación de la Pobreza de Prosperidad Social.
- **Catalina Martínez Guzmán.** Directora de la Fundación ANDI de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia.
- **Claudia Sofía Ortiz Rodríguez.** Directora de la Agencia de Desarrollo Rural.
- **Constanza Liliana Alarcón.** Viceministra de Educación Preescolar, Básica y Media del Ministerio de Educación.
- **Dairo Estrada.** Presidente de Finagro.
- **David Villegas.** Director de la Fundación Salva Terra.
- **Ibeth Alicia Ortiz Rodríguez.** Directora de Emprendimiento Social Innpulsa Colombia
- **Ignacio Gaitán Villegas.** Gerente General de innpulsa Colombia.
- **Juan Daniel Oviedo Arango.** Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE.
- **Juan Mauricio Ramírez.** Investigador Asociado de Fedesarrollo y Coordinador del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.
- **Karen Abudinen Abuchaibe.** Consejera Presidencial para las Regiones de la Presidencia de la República.
- **Laura Montoya Vélez.** Jefe de la Oficina Asesora de Planeación de Prosperidad Social.
- **Manuela Ángel.** Representante Adjunta de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO en Colombia.
- **Miguel Urrutia.** Profesor Titular de la Universidad de los Andes, Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico CEDE.
- **Olga Lucía Acosta.** Asesora Regional de la oficina de CEPAL en Bogotá.
- **Rafael Puyana Martínez Villalba** - Subdirector General del Departamento Nacional de Planeación DNP.
- **Sandra García Jaramillo.** Profesora Asociada de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes.
- **Sergio Rengifo.** Director de Capital Social CECODES.
- **Yadira Díaz.** Investigadora Postdoctoral de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes.