



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Sistematización del Segundo Taller en *Gestión y Planificación Territorial de La Seguridad Alimentaria y Nutricional, para la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada - DHAA en el Departamento Del Huila*

Convenio: "*Gestión y planificación territorial de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional y territorial*"

Prosperidad Social (*Dirección de Inclusión Productiva*) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (*Área de Alimentación y Lucha Contra la Malnutrición*)

Preparado por:

**Rocío López Castaño
Consultora del convenio
UTF/COL/109/COL**

Nieva, Huila, Noviembre de 2019



Tabla de Contenido

1. Introducción	3
2. Objetivos del taller:.....	4
3. Ruta metodológica desarrollada	5
4. Asistentes.....	6
5. Resultados del taller	7
5.1. Actividad 1: Aspectos generales de desarrollo del taller	7
5.2. Actividad 2: Análisis situacional de problemáticas en SAN - DHAA:	8
5.3. Actividad 3: Priorización de problemáticas en SAN - DHAA:.....	9
5.4. Actividad 4. Ajuste del Plan de acompañamiento técnico en SAN -DHAA.....	17
6. Conclusiones.....	21
7. Anexos.....	22
Anexo 1. Registro fotográfico.....	22

1. Introducción

El presente documento contiene el informe de sistematización del segundo taller en ***“Gestión y planificación territorial de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional y territorial***, llevada a cabo el día 07 de noviembre del 2019, como parte de las acciones que se desarrollan en el marco de la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y del Convenio de Cooperación 281, FIB 2019 ***“Gestión y planificación territorial de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional y territorial”***

Teniendo en cuenta, el enfoque basado en derechos humanos (EBDH) el cual propone que en cada una de las etapas del proceso de diseño de políticas públicas y de programas y proyectos orientados a la realización de los derechos humanos se aplique, entre otros principios, el de la participación activa, libre y sustantiva de las personas titulares de derechos.

Así mismo se permite potenciar la participación de las poblaciones en la formulación de políticas públicas como estrategia para impulsar la realización de sus derechos, especialmente aquellos que corren el riesgo de ser amenazados o vulnerados por razones asociadas a la discriminación. Así, la participación en SAN contribuye a superar las barreras que impiden u obstaculizan el igual acceso de hombres y mujeres al ejercicio del derecho a la alimentación y de manera particular, a los programas relacionados con seguridad alimentaria y nutricional.

Para este fin se contó con la asistencia de instituciones públicas como de la sociedad civil, donde se logró dar a conocer de manera amplia los avances a nivel departamental en materia de SAN, para lo cual se abordaron elementos conceptuales relacionados con los derechos humanos y características de los mismos, definición del derecho a la alimentación, sus componentes, así como las obligaciones del estado y las escalas de realización social del mismo. Con el fin de priorizar las problemáticas que aquejan a la región en SAN.



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

2. Objetivos del taller:

- Generar un diálogo e intercambio de conocimientos en torno al derecho humano a la alimentación con los participantes del taller.
- Brindar herramientas metodológicas participativas para la lectura de las realidades, necesidades, potencialidades y problemáticas existentes frente al derecho a la alimentación en el departamento.
- Realizar la priorización de problemas para la formulación del plan departamental en SAN, desde un enfoque basado en derechos humanos, con énfasis en Derecho Humano a la Alimentación Adecuada.



3. Ruta metodológica desarrollada

La duración del desarrollo del taller fue alrededor de 7 horas. Las actividades de este taller se desarrollaron a partir de la siguiente ruta metodológica.

Figura 1. Ruta metodológica para la realización del taller 2 de gestión territorial de la SAN – DHAA.





4. Asistentes

Para el desarrollo del taller se contó con la participación de 35 personas representantes de la institucional y de la sociedad civil, entre ellos: Secretaria de gobierno y Desarrollo Comunitario, Secretaria de Salud departamental, Secretaria de Salud Municipal, Secretaria de Educación, Departamento de planeación, ICBF, Delegada de Espacio Natural de Consulta Previa, Secretaria de Agricultura, ICA, CAM, ASOWILLA, SEK FIW, CRIHU, Proyecto Mujer Rural, Gobernadores indígenas, Departamento de Planeación, Red Agrícola Ambiental del Huila, y Departamento de Prosperidad Social).

Otras instituciones u organización de importancia en el proceso no se hicieron presentes, tales como: INDERHUILA, SENA, UNAD, CORHUILA, AFROHUILA, ASOAFROSHUILA, AFROCOLHUILA, ASOHOFrucOL, Gobernador TAMA DUJOS, Agencia para la renovación para el territorio ARL, INFIHUILA, FONVIHUILA.



5. Resultados del taller

5.1. Actividad 1: Aspectos generales de desarrollo del taller

Dentro de los resultados obtenidos del taller, lo primero a resaltar fue la asistencia de un mayor número de personas y representantes de diversas instituciones y organizaciones; gracias a la estrategia utilizada de entrega personalizada de las invitaciones y, a las reuniones previas sostenidas con varios de ellos; de igual forma, se resalta el compromiso de los participantes del taller, durante todo el desarrollo del mismo; en particular en la identificación de las problemáticas más relacionadas con la inseguridad alimentaria y nutricional y la vulneración de la garantía del Derecho Humano a la Alimentación en el departamento.

Algunos aspectos que se destacaron durante el desarrollo del taller:

- Los participantes resaltaron la coherencia en la exposición del profesional misional de FAO Santiago Mazo, sobre el abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional bajo el enfoque de derecho humano a la alimentación.
- Los aportes de los asistentes fueron facilitados, gracias al abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional, bajo en enfoque de derecho humano a la alimentación.
- El ordenamiento en categorías de las problemáticas asociadas a la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación, a medida que iban surgiendo, facilitó tener un panorama amplio de los factores más relacionados con la situación alimentaria y nutricional del departamento.
- El ejercicio de que por subgrupos identificarán las problemáticas principales permitió la participación de diversos actores y visiones y, la identificación de 48 problemáticas.



5.2. Actividad 2: Análisis situacional de problemáticas en SAN - DHAA:

El Análisis Situacional permitió analizar dificultades o problemas; para definirlos, clasificarlos, desglosarlos, Jerarquizarlos y ponderarlos, permitiendo así actuar eficientemente con base en los criterios establecidos en torno a la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación y diseñar acciones preventivas y/o contingentes.

La metodología desarrollada para el análisis Situacional comprendió las siguientes etapas básicas:

- ✦ Descripción de los principales problemas Identificados en el taller.
- ✦ Análisis de la priorización de problemas
- ✦ Reconocimiento y definición del problema central
- ✦ Análisis sistemático de las diferentes problemáticas.
- ✦ Identificación de las problemáticas más críticas y las más activas.

A continuación se detalla el análisis sistémico de los problemas identificados, con el fin de identificar la influencia y dependencia existente entre los mismos, lo cual permitió identificar el problema central, las causas y los efectos, para facilitar el proceso de formulación del plan de SAN con enfoque de Derecho Humano a la Alimentación Adecuada.

Con esta información se construyó la matriz de Vester adjunta en el archivo de Excel; de la cual se derivarán los objetivos, programas y proyectos del plan de SAN con enfoque de DHHA.

5.3. Actividad 3: Priorización de problemáticas en SAN - DHAA:

Se les pidió a las participantes que en 4 grupos elaboraran un listado de las situaciones problemáticas identificadas para el departamento, con el fin de que realizarán un acercamiento al análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional y el derecho a la alimentación en el departamento, como principal insumo para la formulación del plan de SAN con enfoque de derecho humano a la alimentación. Estas problemáticas fueron clasificadas y organizadas posteriormente según su afinidad. Las problemáticas identificadas fueron las siguientes:

Tabla 1. Identificación de problemáticas relacionadas con la SAN – DHAA en el Huila. Noviembre de 2019.

Problemáticas relacionadas con la SAN – DHAA identificadas en Huila. Noviembre de 2019	
P1	Poca incursión de la cultura agropecuaria en la educación rural.
P2	Poca seguridad territorial en el área rural
P3	Barreras en el acceso a proyectos productivos
P4	Poca accesibilidad de vías
P5	Deterioro de vías para el transporte de alimentos.
P6	Mal estado de vías terciarias y sin interconexión vial.
P7	Ineficiente conexión de vías para la comercialización
P8	Deficiencia en la red de comercialización de productos regionales.
P9	Grandes brechas entre el productor primario y el consumidor final
P10	Conflictos en la vocación y usos del suelo
P11	Deficiencias en el manejo y control de residuos provenientes de la agricultura.
P12	Desconocimiento de la obesidad como enfermedad por parte de las familias.
P13	Desorganización jurídica del territorio
P14	Insuficiente adherencia a rutas de atención (RIAS) por parte de prestadores
P15	Énfasis en promoción del servicio de salud.
P16	Debilidad en acciones de apoyo, promoción y protección de la lactancia materna.
P17	Insuficiencia de los alimentos con respecto al poder adquisitivo.
P18	Deficientes estrategias en educación en alimentación, nutrición, y Salud.
P19	Limitado control de los padres a la alimentación diaria.



P20	Inadecuados patrones alimentarios.
P21	Bajo consumo de alimentos saludables por la población.
P22	Poca continuidad en la transferencia de tecnología en el sector agrícola.
P23	Desarticulación institucional, entre entidades gubernamentales del sector social.
P24	Deficiente concientización y aplicativo de cambio culturales y estilos de vida.
P25	Desplazamiento de comunidades por proyectos mineros – energéticos.
P26	Abuso de químicos para la producción de alimentos.
P27	Choque cultural entre la institucionalidad y creencias autóctonas de las comunidades indígenas.
P28	Bajo nivel de empoderamiento de las mujeres en temas de SAN.
P29	Deficiente calidad e inocuidad de los alimentos.
P30	Desconocimiento de la oferta institucional de SAN, por parte de las comunidades.
P31	Altos índices de desempleo
P32	Perdida de semillas, especies nativas y recursos naturales del territorio
P33	Perdida de la diversidad alimentaria del departamento
P34	Bajo compromiso y participación en SAN de las instituciones públicas responsables.
P35	Baja duración de la lactancia materna exclusiva.
P36	Mal manejo de fuentes hídricas y vertimientos.
P37	Baja producción de alimentos para autoconsumo Debilitamiento de usos y costumbres de las comunidades indígenas para
P38	Pocos cultivos de autoconsumo.
P39	Poca capacidad de producción de autoconsumo por extensión de monocultivos.
P40	Desplazamiento de comunidades rurales o desarraigos territorial.
P41	Alta prevalencia de sobre peso y desnutrición
P42	Insuficiente articulación de instituciones públicas/ privadas y sociedad civil en torno a SAN.
P43	Barreras para la incorporación de alimentos autóctonos indígenas en los programas públicos.
P44	Deficientes sistemas Productivos (tecnificación, riego e insumos)
P45	Desconocimiento de los planes de vida, salvaguardas y etnodesarrollo en los programas, proyectos y políticas en SAN.
P46	Bajo relevo generacional, políticas para la juventud que motive al trabajo en campo.
P47	Insuficientes estrategias de concertación en SAN, con grupos étnicos.
P48	Bajos niveles en la calidad del agua para consumo a nivel rural.



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Luego de una amplia identificación de problemáticas a nivel general por los grupos de participantes en el taller, fue necesario hacer un análisis para sintetizar y agrupar algunos problemas que integraban otros muy similares; para de esta forma darle prioridad a los 17 más relevantes a partir de las dimensiones del derecho a la Alimentación. (Tabla 2.)

Tabla 2. Identificación de problemáticas relacionadas con la SAN, según dimensiones del - DHAA en el Huila. Noviembre de 2019.



	Problemáticas relacionadas con la SAN – DHAA priorizadas en Huila. Noviembre de 2019	Dimensión del DHAA
P1	Baja producción de alimentos para autoconsumo en familias pobres de las zonas rurales	Disponibilidad
P2	Deficiente infraestructura y redes de comercialización de los productos regionales (vías, infraestructura física y canales de comercialización)	Disponibilidad
P3	Alto grado de erosión de los suelos productivos del departamento	Disponibilidad
P4	Baja práctica de la lactancia materna exclusiva	Adecuación
P5	Baja productividad de los sistemas agropecuarios (baja tecnificación, sistemas de riego e insumos)	Disponibilidad
P6	Bajo compromiso y articulación en SAN de las instituciones públicas responsables	Disponibilidad, Accesibilidad, Adecuación, sostenibilidad
P7	Inseguridad y desplazamiento de comunidades rurales	Disponibilidad, accesibilidad
P8	Inadecuado uso y manejo de insumos químicos y sus residuos en la agricultura	Disponibilidad, adecuación
P9	Bajo grado de empoderamiento de las mujeres en temas de SAN.	Disponibilidad, Accesibilidad, Adecuación, sostenibilidad
P10	Alto grado de desorganización jurídica del territorio (barreras de acceso y formalización de tierras)	Disponibilidad, accesibilidad
P11	Altos índices de pobreza monetaria y desempleo que limitan el acceso a los alimentos.	Accesibilidad
P12	Baja incorporación de los planes de vida, salvaguarda y etno-desarrollo en las políticas, programas y proyectos en SAN.	Disponibilidad, Accesibilidad, Adecuación, sostenibilidad
P13	Alta prevalencia de exceso de peso en adultos y desnutrición infantil	Adecuación
P14	Baja calidad del agua para el consumo humano y la producción de alimentos en zonas rurales	Adecuación
P15	Pérdida de biodiversidad alimentaria (semillas, especies nativas y recursos naturales)	Disponibilidad
P16	Baja pertinencia del enfoque de educación rural	Disponibilidad, accesibilidad



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

P17	Insuficientes estrategias de concertación en SAN con los grupos étnicos del departamento	Disponibilidad, Accesibilidad, Adecuación, sostenibilidad
-----	------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------

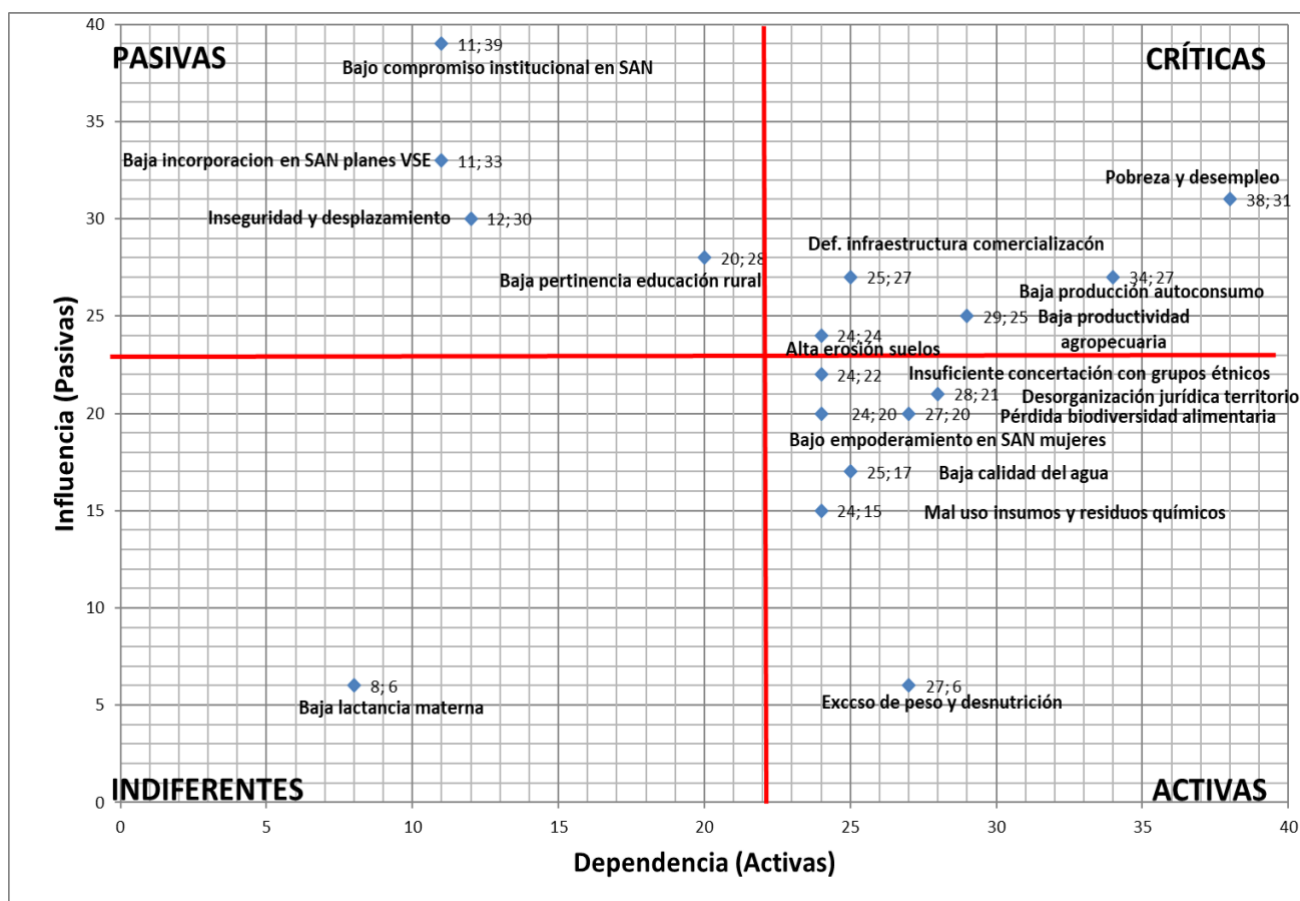


Tabla 3. Resultados del análisis de influencia y dependencia entre las diferentes problemáticas en SAN – DHAA, a partir de la matriz de Vester.

Problemáticas		A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	TA
A. Baja producción para autoconsumo	A		1	2	0	2	0	1	2	3	3	2	1	3	1	1	2	3	27
B. Deficiente infraestructura comercialización	B	1		1	0	3	2	1	2	2	2	3	1	2	2	1	2	2	27
C. Alta erosión de suelos	C	3	1		0	3	1	0	3	0	2	3	0	1	3	3	0	1	24
D. Baja Lactancia materna	D	0	0	0		0	0	0	0	1	1	1	0	3	0	0	0	0	6
E. Baja productividad agropecuaria	E	3	3	2	0		0	0	3	2	2	3	0	1	1	1	2	2	25
F. Bajo compromiso Institucional en SAN	F	3	3	3	2	2		0	3	3	3	2	3	2	2	2	3	3	39
G. Inseguridad y desplazamiento	G	3	3	2	0	3	2		0	2	3	3	1	2	1	3	1	1	30
H. Mal uso insumos y residuos químicos	H	1	0	2	0	3	0	0		0	0	2	0	1	3	3	0	0	15
I. Bajo empoderamiento en SAN mujeres	I	3	2	1	1	1	0	1	2		1	2	0	1	1	1	1	2	20
J. Alta desorganización jurídica del territorio	J	2	1	2	0	1	1	2	0	1		2	1	1	2	2	1	2	21
K. Alta pobreza y desempleo	K	3	3	1	1	2	0	2	2	1	3		1	3	2	2	2	3	31
L. Baja incorporación en SAN planes de VSE	L	3	2	2	1	1	2	1	2	2	3	3		2	2	2	2	3	33
M. Exceso de peso y desnutrición	M	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0	3	0		0	0	0	0	6
N. Baja calidad del agua	N	2	2	2	0	3	0	0	1	1	0	2	0	2		2	0	0	17
O. Perdida biodiversidad alimentaria	O	2	2	2	0	2	0	0	1	1	1	2	0	1	3		2	1	20
P. Baja pertinencia del enfoque de educación rural	P	3	1	1	2	2	1	3	2	2	2	3	0	1	2	2		1	28
Q. Insuficiente concertación con Grupos étnicos	Q	2	1	1	0	1	1	1	1	2	2	2	3	1	0	2	2		22
	TP	34	25	24	8	29	11	12	24	24	28	38	11	27	25	27	20	24	

Una vez se obtuvo el valor de cada problema con la metodología de Vester, se pasó a un plano cartesiano como el siguiente, el cual permitió identificar la posición de cada uno y clasificarlo como problema crítico, activo, pasivo o indiferente.

Figura 2. Plano cartesiano análisis sistémico de las problemáticas en SAN – DHAA. A partir de la Matriz de Vester.



A partir de la anterior gráfica, se clasificaron las diferentes problemáticas en SAN - DHAA en el Huila, de la forma siguiente:

- **Problemas críticos:** Pobreza y desempleo, baja producción para autoconsumo, baja producción agropecuaria, los cuales son causados por la mayoría de los demás.



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

- **Problemas activos:** Pérdida de la biodiversidad alimentaria, Desorganización Jurídica del territorio, exceso de peso y desnutrición, baja calidad del agua, insuficiente concertación con grupos étnicos, bajo empoderamiento de las mujeres en SAN, mal uso de insumos y residuos químicos, los cuales son problemas claves ya que son causa primaria del problema central.
- **Problemas pasivos:** Baja pertinencia en educación rural, inseguridad y desplazamiento, bajo compromiso institucional, baja incorporación en SAN planes VSE, los cuales son consecuencias del problema crítico, problemas sin gran influencia causal sobre los demás pero que son causados por la mayoría.
- **Problemas indiferentes:** Baja lactancia materna, el cual es de baja prioridad, pero requieren monitoreo.

Problema central:

Falta de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional que afectan la realización del derecho a la alimentación adecuada en la población del departamento del Huila.

Objetivo general:

Garantizar progresivamente el derecho a la alimentación adecuada de la población Huilense, a través de estrategias de producción sostenible, acceso a alimentos y lucha contra la pobreza monetaria y el desempleo.

5.4. Actividad 4. Ajuste del Plan de acompañamiento técnico en SAN –DHAA

A continuación se presenta el plan de acompañamiento para la gestión territorial en SAN - DHAA en el departamento del Huila, con algunos ajustes de actividades y fechas. Noviembre de 2019.

Actividades	Temas a trabajar	Objetivo	Categoría (técnico, Institucional, político, socio-organizativo)	Participantes	Fecha o semana	Resultados Esperados
Taller 3	<ul style="list-style-type: none"> • Alternativas de solución y líneas estratégicas • Estrategias de acción para la resolución de conflictos • Objetivos, productos, actividades • Estructuración de metas e indicadores para SAN. • Articulación 	Planteamiento de alternativas de solución y líneas estratégicas de acción para el desarrollo de productos y actividades para la implementación en SAN.	Técnico, político e institucional y socio-organizativo	(Secretaría de gobierno y desarrollo comunitario, Secretaría de Salud departamental, Secretaría de Salud Municipal, Secretaría de vías e infraestructura, Secretaría de Agricultura, Secretaría de Educación,	28 de noviembre de 2019	<ul style="list-style-type: none"> • Participación • Compromiso • Toma de decisiones • Comprensión e incursión de los temas en los planes SAN.



	<ul style="list-style-type: none"> intersectorial Formulación de proyectos y Gestión de recursos Actualización e implementación de estrategias para la estructuración e implementación de los planes para SAN. 			<p>Departamento de planeación, Aguas del Huila, ICBF, INVIMA, Delegada de espacio Natural de consulta Previa y Departamento de Prosperidad Social, ICA. CAM, Oficina de Productividad y competitividad de la gobernación, INDERHUILA, comunidades y asociaciones Afro, Comunidades y pueblos Indígenas, organizaciones, agremiaciones, productores, líderes campesinos, grupos de mujeres organizadas, comunidades, negras, raizales y palanqueras).</p>		
Taller 4	<ul style="list-style-type: none"> Seguimiento y evaluación Incorporación de mecanismos de seguimiento y evaluación en las herramientas de planeación en SAN Mecanismos y estrategias de comunicación para informar sobre lo referente a SAN a nivel 	Fortalecimiento o en el seguimiento, evaluación e incorporación de mecanismos en las herramientas de planeación y comunicación en SAN.	Institucional y Socio-organizativo		12 de diciembre	<ul style="list-style-type: none"> Participación Compromiso Toma de decisiones <p>Comprensión e incursión de los temas en los planes SAN.</p>



	territorial.					
Sesión de acompañamiento 3	<ul style="list-style-type: none"> Gestión territorial en SAN Apertura para la participación de actores en Talleres SAN y recolección de conformación para la priorización de problemas 	Desarrollo de reuniones bilaterales con los actores claves de asociaciones de productores del Huila para análisis el contexto actual en torno a la SAN	Socio - Organizativo	<p>Julio Cesar Garzón- Secretaria de Agricultura.</p> <p>Claudia Patricia Camargo- Secretaria de ambiente municipal</p>	4 Semana de noviembre	<ul style="list-style-type: none"> Interés e involucramiento Insumos para la actualización del Plan SAN departamental
Sesión de acompañamiento 4	<ul style="list-style-type: none"> Gestión territorial en SAN Apertura para la participación en Talleres SAN Contextualización de la situación actual en entorno a SAN 	Reunión Bilateral con líder del concejo indígena regional del Huila- CRIHU	Socio-organizativo-Técnico	Departamento de Prosperidad Social	4 Semana de noviembre	<ul style="list-style-type: none"> Interés e involucramiento Compromiso Insumos para la aprobación del plan SAN departamental
Otras Actividades	<ul style="list-style-type: none"> SAN a nivel municipal y departamental 	<ul style="list-style-type: none"> - Participación de la mesa técnica de SAN municipio de Neiva. - Participación 	Técnico, socio-organizativo	Comité SAN municipal Instituciones públicas y privados vinculas con el desarrollo del plan	2 y 3 Semana de Noviembre	<ul style="list-style-type: none"> Insumos para la actualización del Plan SAN departamental. Vinculación de aportes en SAN al



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

		en evento de socialización del plan de Ordenamiento Productivo social y de la propiedad rural.				plan de acción del POPSPR 2019.
*A partir de estas reuniones se dará lugar a la planificación de otras reuniones u otro tipo de acompañamiento, que resulten una vez se entre en comunicación con los actores principales mencionados anteriormente.						



6. Conclusiones

- Se logró la participación de por lo menos un 90% de los actores claves identificados en el primer taller.
- La amplia diversidad en los actores participantes permitió el dialogo en temas de SAN - DHAA a nivel departamental.
- Se identificaron los principales problemas en torno a la SAN y el DHAA a nivel Departamental.
- Se realizó un análisis situacional de las problemática identificadas en torno a la SAN y el DHAA en el departamento del Huila.



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

7. Anexos

Anexo 1. Registro fotográfico

