



Anexo 3.1 Sistematización del taller 1 con la institucionalidad y sociedad civil departamental en SAN

Gestión territorial en Seguridad Alimentaria y Nutricional para la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación en el departamento de Sucre

1. Introducción

Desde la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales – PIDESC-, firmado por Colombia en 1966 y ratificado en 1969, se estableció el Derecho Humano a una Alimentación Adecuada – DHA-. Desde ese momento, los diferentes Estados Parte han tenido la autonomía de garantizar progresivamente este derecho desde los mecanismos que consideren pertinentes, principalmente desde las políticas públicas.

En Colombia, el abordaje en política pública en términos de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SAN-, concepto estrechamente relacionado con el DHA, se fundamenta desde el Conpes Social 113 de 2008. En este documento se establecen como instrumentos: la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CISAN-, el Observatorio Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –OSAN-, y el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –PNSAN- y los Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional –PTSAN-.

Recientemente, teniendo en cuenta, por una parte la voluntad del país para la incorporación del enfoque de Derechos Humanos, los cuales implica, entre otros principios, la participación activa, libre y sustantiva de las personas titulares de derechos, y por otra parte, el compromiso en la implementación del *Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP*, cuyo punto 1 “Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral –RRI” estableció la creación de un *Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación* como base para el cumplimiento de los objetivos de la política alimentaria y



nutricional, se hace importante avanzar en la apropiación, materialización y seguimiento a las acciones en materia de DHA tanto a nivel nacional como territorial¹.

En este sentido, el convenio entre el Departamento de Prosperidad Social (*Dirección de Inclusión Productiva*) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (*Área de Alimentación y Lucha Contra la Malnutrición*), a través del sub-proyecto UTF/COL/109/COL, busca contribuir en la “Gestión territorial en Seguridad Alimentaria y Nutricional para la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación”. En el marco de este proceso, el día jueves 3 de octubre de 2019 se realizó en el Hotel Panorama de la ciudad de Sincelejo (Sucre), la primera mesa técnica con la participación de instituciones y sociedad civil con experiencia en Seguridad Alimentaria y Nutricional en el departamento de Sucre con el fin de posicionar el tema y dar inicio a la re-formulación del PTSAN del departamento.

2. Objetivos del taller

- Socializar ante los actores que lideran los procesos de SAN en el departamento de Sucre el alcance del sub-proyecto UTF/COL/109/COL en el marco del convenio entre el Departamento de Prosperidad Social y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
- Identificar las oportunidades de fortalecimiento de la mesa técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del departamento de Sucre.
- Identificar los actores potenciales, tanto de las instituciones gubernamentales como de la sociedad civil organizada, que participarán en la mesa técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del departamento de Sucre y en la construcción del PTSAN.
- Establecer las fechas para las siguientes tres mesas técnicas a realizar en el marco de este convenio.

¹ Gobierno de Colombia & FARC-EP, 2016. Planes Nacionales para la RRI: 1) Infraestructura y adecuación de tierras; 2) Desarrollo social (salud, educación, vivienda, erradicación de la pobreza); 3) Estímulos a la producción agropecuaria y a la economía solidaria y cooperativa (asistencia técnica, subsidios, crédito, generación de ingresos, mercadeo, formalización laboral); 4) Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación.



3. Ruta metodológica desarrollada

El desarrollo de esta primera mesa técnica se centró en cinco momentos principales:

- a. **Presentación de los asistentes.** Para el desarrollo de esta actividad, cada participante escribió en un papel tres expectativas en este proceso y tres dificultades que ha identificado en relación a la gestión y planificación de la SAN en el departamento. Posteriormente, cada participante se presentó ante el grupo mencionando su nombre, institución o entidad donde trabaja y sus aportes en relación a sus expectativas y dificultades identificadas a la fecha.
- b. **Presentación del convenio y del sub-proyecto UTF/COL/109/COL a cargo de la referente territorial.** Con el ánimo de dar un contexto más claro y real acerca de los alcances esperados en el marco de este convenio, la referente territorial Ximena-Mora Cubillos, presentó ante los asistentes, fundamentos, los productos esperados y los tiempos proyectados para el desarrollo de este proceso en torno a la formulación o re-formulación del PTSAN del departamento y el fortalecimiento de las capacidades de los actores de la mesa técnica de SAN del departamento de Sucre. Como **Anexo 1** se adjunta la presentación socializada en este evento.
- c. **Identificación de las necesidades de acompañamiento y fortalecimiento de las capacidades a la mesa técnica.** Este proceso se realizó en dos momentos. Un primer momento, a través de la socialización de las expectativas y dificultades evidenciadas en procesos relacionados con gestión y planificación de la SAN por parte de los asistentes. Un segundo momento, a través de la discusión en pequeños grupos en relación a una de las siguientes cuatro categorías de acompañamiento: técnica, institucional, política y socio-organizativa. Cada grupo discutió en torno a una categoría específica (ver **Anexo 2**) y completo una matriz de análisis (ver **Anexo 3**), que posteriormente socializaron.
- d. **Identificación de los actores potenciales participantes en la mesa técnica SAN del departamento de Sucre.** Este proceso se realizó a través de un mapeo de actores en dos momentos. En un primer momento, los participantes se reunieron en pequeños grupos, donde escribieron un listado de posibles actores, luego en un pliego de papel dibujaron un círculo; en el interior del círculo ubicaron los actores que consideraban de mayor relevancia para la conformación de la mesa técnica. En un segundo momento, en grupo general, se llegó al contexto de cuáles eran los actores más influyentes en el proceso, y a través de la ubicación en el cuadrante

específico (ver **Figura 1**), reconocer el nivel de poder e interés en procesos relacionados con SAN en el departamento.

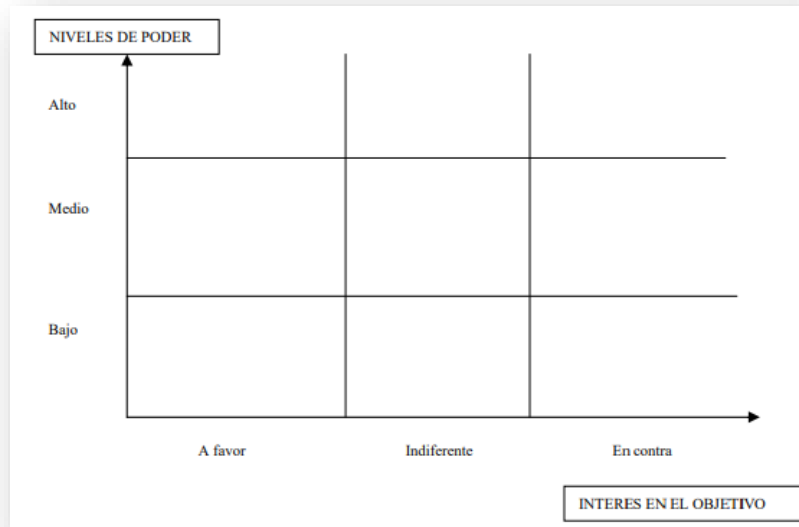


Figura 1. Relación entre el nivel de poder y el interés evidenciando por cada uno de los diferentes actores identificación para la conformación de la mesa técnica en SAN del departamento de Sucre.

- e. **Compromisos y acuerdos.** Como cierre de la agenda se concretó las fechas de las próximas tres mesas técnicas a las cuales se citará a los actores identificados durante el desarrollo de esta primera mesa técnica.

4. Asistentes

A esta primera mesa técnica fueron convocadas 25 personas de 14 entidades u organizaciones de sociedad civil que actualmente trabajan en temas de SAN en el departamento de Sucre. En la **Tabla 1** se relacionan las entidades u organizaciones con el funcionario convocado.

Tabla 1. Relación de entidades u organizaciones y funcionarios convocados a la primera mesa técnica SAN del departamento de Sucre en el marco del sub-proyecto UTF/COL/109/COL.

No.	Entidad /Organización	Funcionario	Cargo
1	Gobernación de Sucre- Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente	Romano Díaz Gamarra	Secretario de Despacho
		Jaime Arabia	Coordinador Plan MAFUFOS
		Ileana Pérez Vanegas	Profesional Universitario
2	Gobernación de Sucre- Secretaría de Salud	Marieta Castellar Gómez	Referente SAN
		Patricia Chica Pacheco	Secretaria de Salud
		Elizabeth Escobar	Profesional de Despacho
3	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, Territorial Sucre	Ilse Mercado Díaz	Nutricionista-Dietista
		Katia Soto	Nutricionista-Dietista
		Verena Pérez Andrade	Nutricionista-Dietista
		Gregoria Vanegas Aguas	Nutricionista-Dietista
4	SENA	Luis Ramiro Ricardo	Apoyo SENA Emprende Rural SER
		Karen Arroyo Paternina	Instructor SENA Emprende Rural SER
5	Red Departamental de Veedurías	Eudes Month	Líder
6	INVIMA	Jorge Torralvo Martínez	Profesional Especializado
7	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las víctimas, Territorial Sucre	Isaac Hernández	Director Regional
8	Programa Familias En Su Tierra-FEST	William Alberto Salgado Rivera	Líder FEST Corregimiento Pichilin
9	Agencia de Renovación del Territorio ART	Maribel Romero Tobías	Coordinadora Regional Montes de María
		Lucelly Rivero González	Articulación y gestión de oferta territorial
10	Agencia de Desarrollo Rural ADR	Luis Alberto Simonelli	Enlace Sucre ADR
11	UNION TEMPORAL ESCALA – CORSOC- RESA 2019	Fernando Fernández Hernández	Coordinador General

12	Cámara de Comercio de Sincelejo	Hernán García Amador	Director ejecutivo
13	Prosperidad Social	José Luis Padrón	Director Regional
		Karina Márquez	Profesional PIP
		Morela Meza	Profesional PIP
14	Planeación Departamental	Vladimir Gómez	Director

Como respuesta a esta convocatoria, se contó con la participación de 12 de las 14 entidades convocadas. Por temas logísticos, el representante del INVIMA no pudo asistir. Para esta entidad se hace necesario compartir cualquier convocatoria 15 días antes de manera que se garantice su participación. El director del departamento de Planeación Departamental, Vladimir Gómez, excusó su inasistencia y nos extendió su apoyo en este proceso. Finalmente, esta primera mesa técnica contó con la participación de 18 asistentes, entre los cuales se encuentran el Director Regional de Prosperidad Social, José Luis Padrón, representantes de las Secretarías de Desarrollo Económico y Salud, el I.C.B.F., representantes de instituciones educativas como el SENA, líderes comunitarios y líderes de proyectos relacionados con SAN. En el **Anexo 4** se adjunta el listado de asistencia a esta primera mesa técnica.

5. Resultados del taller

5.1. Aspectos destacados del plan de acompañamiento territorial

Como dificultades identificadas en el proceso de gestión y planeación de la SAN en el departamento de Sucre, se puede identificar que:

- Falta de seguimiento y evaluación a los procesos adelantados en relación al plan MAFUFOS (Plan Territorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional del departamento de Sucre 2010-2019, con Ordenanza No. 42/2010).
- La necesidad de incorporar a un profesional competente que se encargue de liderar el proceso del PTSAN tanto a nivel departamental y municipal, coinciden los participantes que esta labor es asignada a una persona que además de este proceso, lleva varios proyectos más, y por tanto, el tiempo que le dedica al PTSAN es insuficiente.
- Se depende de la voluntad política del gobierno de turno.
- Escasos recursos económicos destinados a SAN.



- Altos índices de población con desnutrición especialmente en niños menores de 5 años, madres gestantes y lactantes, y adultos mayores.
- Migración de los jóvenes rurales a la ciudad de Sincelejo por falta de oportunidades en el campo. Ellos migran a la capital del departamento para trabajar como mototransportadores.
- Visión reducida o inexistente de la SAN tanto por funcionarios como por la sociedad civil.
- Baja sostenibilidad de los procesos SAN en el departamento.
- Escases de recurso humano cualificado a nivel departamental y municipal que lidere los procesos de SAN.
- Desarticulación institucional en el desarrollo de acciones relacionadas a SAN.
- Falta de compromiso de los entes municipales en los procesos SAN e inoperatividad de los Planes Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional –PMSAN-, puntualmente para el caso de los municipios con mayor riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional, como lo son las sub-regiones de San Onofre, La Mojana, San Benito y Los Palmitos.
- Baja participación de entes territoriales en toma de decisiones políticas en relación a la SAN.
- Dificultad de las condiciones climáticas que afronta la región Caribe.
- Condiciones precarias en servicios públicos en gran parte de las zonas rurales y parte de las zonas urbanas del departamento.
- Falta de una caracterización real en relación a la producción de alimentos en el departamento. Se desconoce las zonas donde se presenta pérdidas de alimentos.
- Escasa o inexistente visión a largo plazo del PTSAN. Se dan respuestas inmediatas sin visión.

Producto del ejercicio anterior, surgieron las estrategias como “oportunidades” a trabajar en el PTSAN:

- ✓ Fortalecer los mercados locales y de la cadena de distribución de productos.
- ✓ Recuperar la memoria alimentaria ancestral en las poblaciones rurales.
- ✓ Articular desde la Educación Primaria, Básica y Media Vocacional de procesos relacionados con SAN, procesos relacionados con memoria alimentaria ancestral y agricultura.
- ✓ Fortalecimiento de proyectos como la huerta casera y las fincas autosostenibles.
- ✓ Incentivar el autoconsumo.
- ✓ Aumentar la cobertura de programas desarrollados por parte del SENA en las poblaciones rurales.



Luego de la socialización acerca de las diferentes categorías para el fortalecimiento de la mesa técnica en SAN en el departamento de Sucre, se puede concluir que,

a. Categoría técnico

En esta categoría, se propone abordar fundamentalmente dos elementos:

- ✓ Un acercamiento conceptual en relación al Derecho Humano a la Alimentación y su articulación con la SAN, desde el marco de la política pública nacional e internacional.
- ✓ Fortalecer procesos en relación a la formulación, seguimiento y evaluación de procesos en SAN desde la política pública. Los participantes sugieren la participación de la funcionaria Verena Revollo en la mesa técnica y, quien, además, puede apoyar este proceso.

b. Categoría institucional

Estrategias para la articulación interinstitucional. Es la dificultad más destacada por los participantes de la mesa técnica. Afirman desconocer los procesos que se están realizando desde las diferentes dependencias, generando reprocesos o ausencia de los mismos por asumir que otra dependencia ya está trabajando en ese tema. Como estrategia en esta línea, se concertará una reunión en privado entre la referente territorial, Ximena Mora y algunos actores que harán parte de la mesa técnica, con el ánimo de conocer los avances desde cada dependencia en estos temas y socializarlos en la segunda mesa técnica.

c. Categoría político

Esta categoría puede trabajarse a la par con la categoría técnico y de esta manera abordar temas como el ciclo de las políticas públicas e instrumentos utilizados en la construcción de las políticas públicas.

d. Categoría socio-organizativo

Los participantes de esta primera mesa han sido muy enfáticos en la importancia de aterrizar este proceso no solo a los funcionarios de la Gobernación de Sucre, sino a la población en general, principalmente a los escenarios municipales. Resaltaron la importancia de transmitir esta información en un lenguaje asequible a las poblaciones



rurales y étnicas. Por esta razón, se propuso la participación de la Directora de Asuntos Étnicos de la Gobernación de Sucre, y de los medios de comunicación como agentes de difusión.

De acuerdo con lo anterior, y teniendo en cuenta los acuerdos pactados inicialmente en relación a las fechas de trabajo de las siguientes mesas técnicas, en la **Tabla 2** se propone como ruta de acompañamiento en el fortalecimiento técnico de las capacidades de la mesa técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del departamento de Sucre, cuyo objetivo es *fortalecer las capacidades técnicas del equipo que lidera los procesos de SAN en el departamento de Sucre.*

Tabla 2. Plan de acompañamiento técnico en SAN para el departamento de Sucre.

No. de mesa técnica	Categoría(s)	Temas a tratar		Fecha	Convocados como apoyo técnico a la agenda	Resultados esperados
		Categorías	PTSAN			
Segunda	- Técnico - Político	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Acercamiento conceptual en relación al Derecho Humano a la Alimentación y su articulación con la SAN, desde el marco de la política pública nacional e internacional. ✓ Formulación, implementación y evaluación de procesos en SAN desde la política pública. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Breve estado de las acciones adelantadas por las dependencias en relación a SAN. 	23 de octubre de 2019	<ul style="list-style-type: none"> - Verena Revollo, funcionaria de la Secretaria Departamental de Salud. - Vilma Pai, funcionaria responsable de Vigilancia Epidemiológica Nutricional, Secretaria Departamental de Salud. - Referente nacional FAO. 	Cualificación y actualización de la mesa técnica en relación a la política pública nacional e internacional en relación al DHA y la SAN, así como en la formulación, implementación y evaluación de procesos SAN desde la política pública, y el reconocimiento de diferentes acciones que vienen adelantando las diferentes entidades que trabajan en SAN.
Tercera	Institucional	Estrategias de articulación interinstitucional	Mapa de relaciones entre las instituciones que trabajan	6 de noviembre de 2019	<ul style="list-style-type: none"> - Referente nacional FAO. 	Identificación de posibles redes de cooperación interinstitucionales.



			con procesos SAN.			
Cuarta	Socio- organizativo	Estrategias de divulgación, participación y empoderamiento de la sociedad en relación a la SAN.	Avances del PTSAN.	4 de diciembre de 2019	<ul style="list-style-type: none">- Comunicación interna, Gobernación de Sucre.- Medios de comunicación. Referente nacional FAO.	Construir una posible estrategia de divulgación del PTSAN a los diferentes actores y sectores del departamento.

5.2. Descripción de hallazgos y conclusiones del mapeo de actores

En relación al mapeo de actores, 25 actores fueron considerados por los participantes en general, como los actores más importantes en la mesa técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del departamento de Sucre.

En la Tabla 3, se presenta la relación de los actores en cuanto a su nivel de poder e interés en temas relacionados con SAN. En general, los diferentes actores fueron ubicados en las siguientes cuatro categorías: nivel de poder alto e interés a favor, nivel de poder alto e interés indiferente, nivel de poder medio e interés a favor y nivel de poder bajo e interés a favor.

Tabla 3. *Relación de actores según nivel de poder e interés en temas relacionados con SAN en el departamento de Sucre.*

Actor	Nivel de poder alto e interés a favor	Nivel de poder alto e interés indiferente	Nivel de poder medio e interés a favor	Nivel de poder bajo e interés a favor
Prosperidad social	1	0	0	0
Secretaría Departamental de Salud	1	0	0	0
Secretaría Departamental de Educación	1	0	0	0
Secretaría Departamental de Desarrollo Económico	1	0	0	0
INVIMA	1	0	0	0
Procuraduría de Asuntos Agrarios y Ambientales	1	0	0	0
ICBF	1	0	0	0



Universidad de Sucre	1	0	0	0
CECAR (Corporación Universitaria)	1	0	0	0
CUN (Corporación Universitaria)	1	0	0	0
PDA (Servicios públicos: agua)	1	0	0	0
Diócesis	1	0	0	0
Asojuntas	1	0	0	0
CORSOC	1	0	0	0
Secretaría Departamental de Planeación	1	0	0	0
Unidad de Víctimas	1	0	0	0
Oficina de Asuntos Étnicos	1	0	0	0
Agrosavia	0	1	0	0
Fedegan	0	1	0	0
Colfeyuca	0	1	0	0
Fedearroz	0	1	0	0
Asohofrucol	0	1	0	0
Porkcolombia	0	1	0	0
Oficina de Gestión de Riesgo	0	1	0	0
CAR	0	1	0	0
Cadenas productivas del departamento	0	1	0	0



Representante de la Comisión Regional de Competitividad, Karina Bertel	0	1	0	0
ADR	0	1	0	0
Asociación Departamental de Juventudes	0	0	1	0
Policía Nacional	0	0	1	0
ANUC	0	0	1	0
INDER Sucre	0	0	0	1
Total	17	11	3	1
Total número de actores identificados: 32				

Además de los asistentes a la primera mesa técnica, se invitarán a participar a la segunda mesa técnica, a los más actores que corresponden a las categorías: Nivel de poder alto e interés a favor y nivel de poder alto e interés indiferente, zona sombreada en la Tabla 3. Los actores como la Asociación Departamental de Juventudes, la Policía Nacional, la ANUC y el INDER Sucre, se proponen como potenciales líderes para la Escuela de Gestores en SAN que se realizará en el departamento de Sucre.