



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 1 de 11

"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"

## LA SUBDIRECTORA GENERAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL

En ejercicio de sus facultades legales, especialmente de las conferidas por los artículos 3, 5 y 9 de la Ley 489 de 1998, el Decreto 2094 de 2016 y la Resolución No. 00860 del 27 de febrero de 2015.

### CONSIDERANDO

Que mediante acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, expedido por la Dirección de Inclusión Productiva del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social resolvió el cambio de estado a "ATENDIDO" en la base de datos del Programa FEST intervención III del hogar representado por el señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982, atendiendo a la causal de no inclusión prevista en la guía operativa de la intervención VI Código G-GI-IP-13 versión 1 y la Resolución 03903 de 2017 artículo octavo(sic), numeral III, literal (a) consistente en: "Pertener a un hogar que este siendo atendido por el programa, y aparezca en el sistema de información de Prosperidad Social con estado atendido o atendido-retirado, así: ...ii. A título de representante del hogar o como integrante del núcleo del hogar caracterizado por el programa para las intervenciones II y III..."

Que el día 20 de agosto de 2019, la Personería Municipal de la Jagua del Pilar – Guajira con funciones de Ministerio Público remite al Departamento Administrativo de Prosperidad Social el recurso de reposición subsidiario el de apelación interpuesto contra la Resolución No DIP2019-6VA015 del señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982, en su calidad de titular del hogar.

Que, conforme a la consideración anterior, el 21 de agosto de 2019, el área de servicio al ciudadano del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social realiza la asignación del oficio mediante radicados No. E-2019-0007-185466 y E-2019-0007-185699.

Que, a la fecha de presentación del recurso, el funcionario territorial correspondiente remitió constancia de notificación del Acto DIP2019-6VA015 con fecha 02 de agosto de 2019, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que mediante acto administrativo No. DIP 2019-R025 de fecha 15 de octubre de 2019, la Dirección de Inclusión Productiva resolvió el recurso de reposición formulado, de manera desfavorable para el recurrente, razón por la cual concedió el recurso de apelación incoado.

Que, de conformidad con la estructura organizacional, el Manual de Funciones y Competencias Laborales, la Resolución 860 de 2015 y los artículos 74 y s.s., del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, corresponde a la Subdirectora General de Programas y Proyectos como superior jerárquico del Director de Inclusión Productiva, decidir de fondo el recurso de apelación interpuesto.

Que procede la Subdirectora General de Programas y Proyectos a resolver el recurso de apelación formulado dentro de la presente actuación administrativa, de la forma que se señala a continuación.

SUBDIRECCIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

Teléfono: 5960800 – Carrera 7 No 27 18 Código postal: 110311 – Bogotá – D.C. – Colombia – [www.prosperidasocial.gov.co](http://www.prosperidasocial.gov.co)



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 2 de 11

"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"

## I. DE LA PROCEDENCIA DEL RECURSO.

El artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo señala lo siguiente:

*"Recursos contra los actos administrativos. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

1. *El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.*

2. **El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito.**

*No habrá apelación de las decisiones de los Ministros, Directores de Departamento Administrativo, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas ni de los directores u organismos superiores de los órganos constitucionales autónomos.*

*Tampoco serán apelables aquellas decisiones proferidas por los representantes legales y jefes superiores de las entidades y organismos del nivel territorial.*

3. *El de queja, cuando se rechace el de apelación.*

*El recurso de queja es facultativo y podrá interponerse directamente ante el superior del funcionario que dictó la decisión, mediante escrito al que deberá acompañarse copia de la providencia que haya negado el recurso.*

*De este recurso se podrá hacer uso dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la decisión.*

*Recibido el escrito, el superior ordenará inmediatamente la remisión del expediente, y decidirá lo que sea del caso." (Subrayado y negrilla fuera de texto)*

Posteriormente, el artículo 75 del referido Código, dispone:

*"Improcedencia. No habrá recurso contra los actos de carácter general, ni contra los de trámite, preparatorios, o de ejecución excepto en los casos previstos en norma expresa."*

Y el artículo 76 ídem, dispone:

*"Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

*Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.*

*El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.*

*Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios."*

Finalmente, en cuanto a los requisitos del recurso, el artículo 77 del CPACA, indica:



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 3 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

*"Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

*Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.*

*Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.*

*Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber."*

Es así como, en el caso bajo examen, se evidencia que cumple con los requisitos señalados por las disposiciones antes transcritas toda vez que se ataca un acto administrativo de carácter particular y concreto de carácter definitivo, como lo es la ratificación del cambio de estado a "ATENDIDO" en la base de datos del Programa FEST del hogar representado por el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, se sustenta con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indica el nombre y la dirección aportada por el recurrente.

En cuanto a la oportunidad para presentar el recurso se debe señalar que obra en el plenario constancia de notificación personal de fecha 02 de agosto de 2019 correspondiente al Acto Administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, conforme al artículo 44 de la Ley 1437 de 2011 el oficio de recurso presentado contra el Acto Administrativo No. . DIP2019-6VA015, se entiende:

*"Las demás decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, o a su representante o apoderado.*

*Si la actuación se inició por petición verbal, la notificación personal podrá hacerse de la misma manera.*

*Si no hay otro medio más eficaz de informar al interesado, para hacer la notificación personal se le enviará por correo certificado una citación a la dirección que aquél haya anotado al intervenir por primera vez en la actuación, o en la nueva que figure en comunicación hecha especialmente para tal propósito. La constancia del envío de la citación se anexará al expediente. El envío se hará dentro de los cinco (5) días siguientes a la expedición del acto.*

*No obstante lo dispuesto en este artículo, los actos de inscripción realizados por las entidades encargadas de llevar los registros públicos se entenderán notificados el día en que se efectúe la correspondiente anotación.*

*Al hacer la notificación personal se entregará al notificado copia íntegra, auténtica y gratuita de la decisión, si ésta es escrita.*



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 4 de 11

"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"

En la misma forma se harán las demás notificaciones previstas en la parte primera de este Código."

En este orden de ideas, el recurrente tenía hasta el día 20 de agosto de 2019 para interponer los respectivos recursos, como en efecto sucedió, luego lo hizo dentro de los términos de ley, procediéndose a estudiar de fondo los argumentos presentados.

## II. DE LA DECISIÓN IMPUGNADA.

Mediante el acto administrativo DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, la Dirección de Inclusión Productiva del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social resolvió el cambio de estado a "ATENDIDO" en la base de datos del Programa FEST del hogar representado por el señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982.

En dicha decisión se señaló que verificado el sistema de información de la Dirección de Inclusión Productiva *kokan* se identificó que el señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982 registraba como participante del programa de Familias en su Tierra FEST de la intervención III en calidad de miembro del núcleo familiar del hogar declarado en la ficha de caracterización de la señora ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA identificada con cedula de ciudadanía 42497411, quien, de conformidad, recibió los siguientes incentivos económicos condicionados:

Incentivo	Valor recibido	Fecha de entrega
Incentivo de retorno o reubicación -IRR	\$800.000	29 de julio de 2015
Incentivo de retorno o reubicación -IRR	\$400.000	02 de febrero de 2015
Incentivo condicionado de reducción de carencias básicas-RCHBH	\$1.300.000	07 de febrero de 2015
Incentivo de Seguridad Alimentaria - SA	\$408.000	10 de noviembre de 2015
Incentivo de Idea productiva	\$2.600.000	07 de septiembre de 2016

Que la información base del hogar corresponde al reporte oficial de registro único de víctimas *Vivanto* de la Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, declarado bajo la gravedad de juramento por la señora ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA identificada con cedula de ciudadanía 42497411, en el que registra como miembro del hogar el señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982

En ese orden de ideas y dada la participación en la intervención III del programa, el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ se encuentra inmersa en los criterios de no inclusión contenidos en el literal (a) del numeral 6.1.2.4.2 de la Guía Operativa de la intervención VI código G-GI-IP-13 versión 1 y el artículo octavo(sic), numeral III, literal (a), en efecto su estado en la base de datos es "ATENDIDO", y mediante la expedición del acto administrativo DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, se ratificó el estado del hogar.

Por lo anterior, se decide su exclusión del programa.



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 5 de 11

"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"

### III. ARGUMENTOS DEL RECURRENTE.

Señala el recurrente, mediante comunicación radicada en la Entidad, lo siguiente: (i) que los hechos relacionados en el escrito faltan a la verdad y a la realidad, según la recurrente hace muchos años se desvinculó del núcleo familiar al cumplir la mayoría de edad, es decir, que es la única persona del núcleo familiar, agrega, que no ha sido beneficiario anteriormente en la intervención III del Programa Familias en su Tierra FEST, ni de otra intervención, que los incentivos condicionados nunca llegaron, es decir, que no ha sido beneficiario ni total ni parcialmente, por lo tanto solicita la verificación de la información. (ii) en el segundo argumento, manifiesta que la resolución No.03903 de fecha 28 de diciembre de 2017, los criterios de no inclusión debían ser tenidos en cuenta en el momento de selección de beneficiarios, dado que ejecuto durante 5 meses el programa, los únicos motivos legales por los cuales se le deben retirar tienen que ver con lo descrito en el artículo 10 numeral IV de la resolución No.03903 de 2017, que claramente relaciona las casuales de retiro, de lo cual advierte que ninguna de estas causales son procedentes en su caso.

Como pretensión principal solicita se revoque la decisión el acto administrativo objeto del recurso, se le conceda la inclusión al programa FEST.

### IV. DE LA RESPUESTA AL RECURSO DE REPOSICIÓN.

El Director de Inclusión Productiva mediante acto administrativo No. DIP 2019-R025 de fecha 15 de octubre de 2019, resolvió el recurso de reposición formulado, de manera desfavorable para la recurrente.

En esta decisión señaló que de acuerdo con la información que reposa en los archivos de la Entidad, el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ registraba como participante del Programa Familias en su Tierra – FEST de la intervención III en calidad de miembro del grupo familiar declarado en la ficha de caracterización del programa por la señora ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA identificada con cedula de ciudadanía 42497411 en el municipio de Manaure – Cesar, hogar que de conformidad con el sistema de información de la Dirección de Inclusión Productiva *Kokan* y el reporte oficial del Registro Único de Víctimas RUV *Vivanto*, incurrió en los criterios de no inclusión de la Guía Operativa de la intervención VI código G-GI-IP-13 versión 1 y la Resolución 03903 de 2017.

### V. CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.

#### 1. Del Programa Familias en su Tierra – FEST.

El programa Familias en su Tierra –FEST, en su quinta intervención se rige por los procedimientos establecidos en la Guía Operativa de dicha intervención y la Resolución 03903 de fecha 28 de diciembre de 2017; donde se establece que el objetivo del programa es contribuir a la estabilización socioeconómica, al goce efectivo de derechos y a la reparación simbólica de la población víctima retornada o reubicada y al arraigo de los hogares, a través de un acompañamiento comunitario y la entrega de incentivos condicionados que permitan abordar los componentes de la seguridad alimentaria, mejoramiento de las condiciones de la vivienda y la generación o fortalecimiento de proyectos productivos.

Los componentes del programa Familias en su Tierra FEST son:



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 6 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

1. Seguridad alimentaria: contribuir al acceso de alimentos para autoconsumo a través de la implementación de huertas caseras.
2. Vivir Mi Casa: contribuir al mejoramiento de las condiciones físicas y de dotación de la vivienda.
3. Proyecto productivo: contribuir a la generación de ingresos y mejoramiento de la calidad de vida, a través de la creación o fortalecimiento de una unidad productiva.
4. Fortalecimiento Social y comunitario: Contribuir al fortalecimiento de las capacidades humanas, técnicas y sociales y al fortalecimiento del tejido social y comunitario.

Para tres de los componentes se fijaron incentivos económicos condicionados, dos de ellos son incentivos monetarios que corresponden a los componentes de Vivir mi Casa y Proyecto productivo, y uno en especie asociado al componente de Seguridad Alimentaria, respecto al componente de Fortalecimiento Social y comunitario el programa dispuso una bolsa de recursos, para la realización de un proyecto comunitario, el cual es aprobado por el comité de evaluación de proyectos del programa.

Es preciso destacar para todos los efectos que los incentivos económicos condicionados se entregan previo cumplimiento de las actividades previstas para cada uno de los componentes, las cuales deben ser certificadas a Prosperidad Social por el socio implementador, siendo entregados a los hogares participantes del Programa, por una única vez y en cabeza de la persona que represente al hogar ante el programa FEST, quien los recibe a nombre de todo el hogar declarado.

En la misma línea, la Resolución 03903 de fecha 28 de diciembre de 2017 *"Por la cual se fijan los criterios de inclusión, priorización, no inclusión y retiro de la población para los programas y proyectos de la Dirección de Inclusión Productiva"* en el capítulo III establece los criterios de inclusión, priorización, no inclusión y retiro del GIT de Intervenciones Rurales Integrales, que a su vez dispone las siguientes, en relación con el Programa FEST:

#### ***"...5.6.4 Criterios de cumplimiento y causales de retiro de un Hogar vinculado"***

##### ***"...5.6.4.1 Criterios de cumplimiento"***

*Al finalizar el Programa, un hogar participante deberá haber cumplido con los siguientes criterios, los cuales están relacionados al status de salida del programa:*

- a. *Participar en el 80% de todas las actividades del Programa.*
- b. *Tener una huerta casera implementada.*
- c. *Contar con un plan de vida del hogar formulado.*
- d. *Haber realizado mejoras locativas en la vivienda y/o dotación de muebles y enseres, que permitan que los hogares habiten una vivienda en mejores condiciones.*
- e. *Tener un proyecto productivo capitalizado e implementado.*
- f. *Hacer parte de una huerta comunitaria.*
- g. *Estar vinculado a un proyecto comunitario, aprobado en el comité de evaluación de proyectos comunitarios.*

##### ***"...5.6.4.2 Causales de retiro"***

*Si el hogar presenta alguna de los siguientes criterios debe ser retirado del programa, por:*

- a. *Decisión voluntaria del titular del hogar, soportada con firma de acta de retiro del programa.*
- b. *Dar uso de los incentivos aportados por Prosperidad Social para fines diferentes a los que se encuentran contemplados en los planes de inversión establecidos por cada hogar, lo anterior*

A



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 7 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

- debe ser validado y certificado por el socio implementador, de acuerdo a la estrategia de seguimiento y monitoreo definida por dicha entidad y avalada por Prosperidad Social.
- Incumplimiento de las actividades y corresponsabilidades definidas y aceptadas en el acta de compromiso suscrita al inicio del programa. Esto en un periodo continuo de un mes calendario, el cual estará certificado y soportado por el reporte de asistencia a los encuentros, visitas de acompañamiento y demás actividades del programa por parte del socio implementador.*
  - Traslado del hogar participante a un municipio, corregimiento o vereda diferente al que realizó su vinculación para el programa.*
  - Ante el Fallecimiento del titular de hogar, y en el caso de que los integrantes relacionados en la declaración del hogar registrada en el sistema de información de la DIP, no cumplan con los criterios de inclusión e incurren en un criterio de no inclusión para realizar el cambio de titularidad.*

#### **"...5.7 Responsabilidades de los Participantes**

*El participante (titular del hogar) que se vincule al Programa Familias en su Tierra – FEST se compromete a cumplir con lo siguiente:*

- Residir en el lugar de vinculación al programa durante la totalidad del tiempo de la intervención.*
- Participar y cumplir con los encuentros, visitas de acompañamiento y demás actividades planeadas en cada uno de los componentes del programa.*
- Cumplir con los criterios establecidos por cada componente para la entrega de los incentivos monetarios y en especie. Esto de acuerdo a lo descrito en cada componente en la presente guía operativa.*
- Participar en las jornadas de integración comunitaria, e implementación de la huerta comunitaria y el proyecto comunitario.*
- Destinar los incentivos monetarios condicionados exclusivamente para la finalidad prevista en cada uno de los componentes del programa, e invertirlos de acuerdo a lo establecido en los respectivos planes de inversión.*
- Brindar información veraz y oportuna sobre sus datos personales, su núcleo de hogar y su ubicación de residencia a Prosperidad Social y/o al socio implementador del programa. De igual manera, debe reportar oportunamente cualquier actualización sobre la misma. "*

Es así, que la guía operativa y la Resolución No. 03903 de fecha 28 de diciembre de 2017, constituyen una herramienta normativa que brinda los lineamientos generales para la ejecución del Programa Familias en su Tierra FEST.

#### **2. Actuaciones desarrolladas en el trámite del recurso de apelación.**

Para resolver el recurso de apelación incoado, la Subdirección de Programas y Proyectos emitió el Auto de Pruebas de fecha nueve (9) de diciembre de 2019, de conformidad con el artículo 40 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en el que se ordenó la práctica de pruebas de oficio que permitieran tener certeza y conocimiento de lo ocurrido en el marco de la intervención VI del Programa Familias en su Tierra FEST específicamente, de la participación del hogar del señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ.



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 8 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

Por lo tanto, se ordenó a la Dirección de Inclusión Productiva a través del Grupo Interno de Trabajo de Intervenciones Rurales Integrales, solicitó al socio-implementador:

1. remitir copia del acta, acuerdo o compromiso de corresponsabilidad del hogar; 2. Remitir copia del formato de declaración del núcleo familiar de la intervención actual; 3. Certificar los resultados de la validación de los criterios de inclusión o si incurren en criterios de no inclusión de los demás miembros del hogar declarado por el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, de conformidad con la Guía Operativa intervención VI Código G-GI-IP 13 versión 1, con excepción de las personas menores de edad; 4. Remitir la consulta actualizada del Registro Único de Víctimas "Vivanto"; 5. Solicitar al socio implementador la certificación del estado de avance de la actual intervención del hogar objeto de retiro; 6. Requerir el socio implementador el listado de asistencia y la presentación realizada en la capacitación introductoria de la intervención VI del programa FEST, en la fueron informadas las generalidades del hogar participante; 7. Expedir certificación por parte del administrador del sistema de información de la Dirección de Inclusión Productiva "Kokan" la entrega de los incentivos de la intervención III en la que participo ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA y si en la actual intervención le fueron entregados incentivos económicos condicionados.

En respuesta al precitado Auto, la Dirección de Inclusión Productiva remitió mediante memorando No.M-2020-4200-001656 de fecha 23 de enero de 2020, la información y documentos contentivos aportados, son los siguientes:

- a. Acta de aceptación de compromisos de Familias en su Tierra código: F-GI-DIP-FT-111 firmada con fecha 09 de marzo de 2019.
- b. Formato de declaración del hogar programa Familias en su Tierra código F-GI-DIP-FT-86 firmado con fecha 09 de marzo de 2019.
- c. Listado de asistencia a encuentro FEST de fecha 31 de marzo de 2019, en el que se dio a conocer los lineamientos generales del programa.
- d. Concepto técnico emitido mediante memorando M-2020-4200-001658 de fecha 23 de enero de 2020, sobre los criterios de no inclusión y cambio de titular

### **3. Del caso concreto.**

Se encuentra probado en el plenario que el señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982 registraba como participante del Programa Familias en su Tierra – FEST en la intervención VI en calidad de titular del hogar; se verifico el sistema de información de la Dirección de Inclusión Productiva Kokan como resultado de la consulta se hayo inmersa en los criterios de no inclusión dado que registra como participante del programa de Familias en su Tierra FEST en la intervención III en calidad de miembro del núcleo familiar del hogar reportado; en efecto, su estado en la base de datos es "ATENDIDO", se efectuó la expedición del acto administrativo DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, ratificando el estado del hogar.

Conforme a lo anterior, se procede a realizar el análisis y respuesta de los argumentos esgrimidos para la recurrente, que a continuación se enuncian:

*«(i) que los hechos relacionados en el escrito faltan a la verdad y a la realidad, según la recurrente hace muchos años se desvinculo del núcleo familiar al cumplir la mayoría de edad, es decir, que es la única persona del núcleo familiar, agrega que no ha sido beneficiaria anteriormente en la intervención III del Programa Familias en su Tierra FEST, ni en otra intervención, que los incentivos condicionados nunca llegaron, es decir, que no ha sido beneficiario ni total ni parcialmente, por lo tanto solicita la verificación de la información.»*





La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 9 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

En este sentido, en el que la recurrente afirma que el acto administrativo falta a la verdad, es pertinente informar que para la elaboración del acto administrativo recurrido se constató por parte del Programa FEST la información de la participante en el sistema de información *Kokan* de la Dirección de Inclusión Productiva. En dicho reporte se detectó que la participante había sido atendida en una intervención anterior, incurriendo así, los criterios de no inclusión consignados en la guía operativa de la intervención y la Resolución 03903 de 2017, artículo octavo(sic), numeral III, literal (a) consistente en: *"Pertener a un hogar que este siendo atendido por el programa, y aparezca en el sistema de información de Prosperidad Social con estado atendido o atendido-retirado, así: ...ii. A título de representante del hogar o como integrante del núcleo del hogar caracterizado por el programa para las intervenciones II y III"*.

Teniendo en cuenta que la Entidad se acoge al marco reglamentario del programa se procedió a cambiar en el sistema de información el estado de la participante a: *"atendido"*, de acuerdo con lo dispuesto en la precitada resolución, es cuando un participante ha recibido total o parcialmente los activos o beneficio, y se ratifica lo señalado en el acto administrativo, en el que el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ fue objeto de atención en la intervención III.

Ahora bien, se precisa que la información base del hogar en el sistema *Kokan* corresponde al reporte oficial del registro único de víctimas *Vivanto* de la Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, declarado a su vez bajo la gravedad de juramento por la señora ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA quien reportó en el mismo núcleo familiar al señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ tal como puede verse en la consulta impresa en el recurso de reposición imágenes de la página 5 y 6.

Conforme a lo manifiesto por la recurrente en referencia a que *se desvinculó del núcleo familiar al cumplir la mayoría de edad es la única persona que conforma su núcleo familiar*, nos permitimos precisar que validada la fecha de nacimiento registrada en la cedula de ciudadanía, es el 22 de octubre de 1988, para el tiempo de la intervención III efectuada en los años 2014 al 2016, el señor: JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ era mayor de edad, por lo tanto y de conformidad con el marco reglamentario del programa, al ser miembro del hogar los incentivos económicos condicionados entregados a la señora ALBA ESTELA USTARIZ ACUÑA se dieron en beneficio común, esto es para todos los miembros del hogar, la inversión de los recursos entregados se hicieron conforme a los planes de inversión aprobados para el hogar.

*«(ii) el segundo argumento, manifiesta que la resolución No.03903 de fecha 28 de diciembre de 2017, los criterios de no inclusión debían ser tenidos en cuenta en el momento de selección de beneficiarios, dado que ejecuto durante 5 meses el programa, los únicos motivos legales por los cuales se le deben retirar tienen que ver con lo descrito en el artículo 10 numeral IV de la resolución No.03903 de 2017, que claramente relaciona las causales de retiro, de lo cual advierte que ninguna de estas causales son procedentes en su caso.»*

En este punto es importante recordar que la administración debe velar porque los recursos se distribuyan de la mejor manera llegando a las personas que más lo necesitan, máxime cuando se trata de programas sociales como los que maneja el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

Sobre el particular, la Corte Constitucional expresó lo siguiente:

*"...Para que la repartición de los bienes sea practicada de acuerdo con los fundamentos objetivos, y no de acuerdo con caprichos o inclinaciones personales*

SUBDIRECCIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

Teléfono: 5960800 - Carrera 7 No 27 18 Código postal: 110311 - Bogotá - D.C. - Colombia - [www.prosperidasocial.gov.co](http://www.prosperidasocial.gov.co)



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 10 de 11

"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"

*del funcionario responsable, se requiere de la fijación de unos determinados criterios. Estos criterios de distribución no pueden ser generales, aplicables a todos los casos, sino que han de ser determinados de acuerdo con las características propias de los bienes o medios por repartir y de las necesidades o aspiraciones que éstos satisfagan..."<sup>1</sup>*

En otra oportunidad, indicó:

*"...la entrega de subsidios a las personas y familias más pobres de la población contribuye a la realización de la igualdad material. Sin embargo, dada la escasez relativa de recursos, los eventuales beneficiarios sobrepasan, en número y necesidades, la cuantía de los subsidios disponibles, razón por la cual es necesario diseñar políticas claras y transparentes de distribución, a través de las cuales se asegure que todas las personas tengan la posibilidad de competir, en igualdad de condiciones. Así las cosas, tanto el diseño como la ejecución de la política social deben garantizar plenamente el derecho fundamental de acceso igualitario a los bienes y recursos públicos"<sup>2</sup>*

En conclusión, los bienes escasos son todos aquellos cuya demanda supera la oferta, siendo por tanto necesario partir del supuesto de que no todos los individuos tienen el mismo derecho al bien escaso, "lo que hace que sea necesario supeditar su adjudicación a criterios razonables", tal y como lo afirmó la Corte Constitucional también en la Sentencia C-1410 de 2000, y que para promover la igualdad real y efectiva, debe desplegar políticas que favorecen a grupos marginados con la asignación preferente de recursos; esto es lo que se denomina *acciones afirmativas*.

El programa FEST es de carácter eminentemente social lo que de manera prioritaria constituye como una de sus finalidades, llegar a más hogares víctimas de desplazamiento; dada las condiciones actuales son muchos los hogares que se postulan para acceder al programa y los recursos otorgados deben aprovecharse al máximo, es por eso que se adoptan medidas para remplazar aquellos hogares que por una circunstancia u otra no acceden a la oferta, de manera que el programa aumente su cobertura remplazando los hogares en el orden de puntaje de priorización descritos en el marco regulatorio del programa, es decir, estableciendo como criterio de exclusión aquellos que ya han recibido algún tipo de ayuda por parte de la entidad en el marco de sus programas misionales en consonancia con lo señalado por la Corte Constitucional que fue citado anteriormente.

En tal virtud, los argumentos de la recurrente no están llamados a prosperar por lo que se confirmará la decisión adoptada por la primera instancia.

En mérito de lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTÍCULO 1. CONFIRMAR** en su integridad el acto administrativo DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019, mediante el cual se resolvió ACTUALIZAR en la base de datos del Programa FEST intervención VI el estado del hogar participante a "ATENDIDO" al señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982, conforme a lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

<sup>1</sup> Sentencia C-423 de 1997. M. P. Eduardo Cifuentes Muñoz.

<sup>2</sup> Sentencia T- 307 de 1999. M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz



La equidad  
es de todos

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

ACTO ADMINISTRATIVO No. SPP2020-RA

FECHA: 24 de enero de 2020

PÁGINA NÚMERO: 11 de 11

*"Por la cual se resuelve el recurso de apelación presentado por JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con la CC1065202982 en contra el acto administrativo No. DIP2019-6VA015 de fecha 16 de julio de 2019"*

**ARTÍCULO 2. NOTIFICAR** al señor JORGE ELIECER LUQUEZ USTARIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 1065202982 en la dirección Carrera 4 No. 6 65 Personería Municipal del municipio de la Jagua del Pilar, departamento de la Guajira, conforme a lo determinado por los artículos 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO 3.** Cumplidas las decisiones anteriores, **ARCHÍVENSE** las presentes diligencias.

**ARTÍCULO 4.** Contra la presente decisión NO procede recurso alguno.

### NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

**ANA MARÍA PALAU ALVARGONZALEZ**  
Subdirectora General de Programas y Proyectos