

01.

Fase de Identificación

La focalización se entiende el proceso mediante el cual se determinan los beneficiarios de un programa social específico, una vez se agotan las etapas de identificación, selección y asignación, y tiene como propósito orientar los recursos y esfuerzos hacia la atención de las necesidades de la población sujeto de atención con un enfoque estratégico, es decir, garantizar la eficiencia y efectividad del gasto social. En el presente capítulo se presenta la etapa de identificación y en los documentos restantes se tratarán las etapas subsiguientes de selección y asignación. Se agrega, una cuarta etapa de seguimiento que permitirá evidenciar la consecución de los objetivos trazados con la focalización.

1.1 Presentación conceptual

La etapa de identificación dentro del proceso de focalización tiene que ver con la escogencia y delimitación de los instrumentos y de las categorías de focalización, así como la determinación de la coherencia conceptual del objetivo de la intervención que se pretende focalizar. En este sentido, es importante tener claro que el proceso de identificación tiene en general dos dimensiones o modalidades: una poblacional y otra territorial.

La identificación encierra las características que debe contar el o los instrumentos escogidos para la correcta selección de población beneficiaria, y para esto es necesario tener presentes las categorías de los instrumentos de focalización definidos en CONPES Social 100 del año 2006, en los siguientes términos:

*** Focalización individual:** se basa en la identificación de los individuos que deben ser parte de los programas sociales dada la información que se dispone sobre ellos. El ejemplo típico del instrumento de focalización individual es el SISBÉN que a partir de la información que recauda de los hogares organiza los hogares en niveles para definir condiciones generales para el proceso de selección.

*** Focalización por categoría:** se basa en la identificación de grupos de individuos que deben ser parte de los programas sociales dadas ciertas condiciones para cumplir e indicadores que se puedan calcular con base en la información disponible. Así, los programas pueden establecer criterios o categorías para incluir o excluir beneficiarios de acuerdo con ciertas condiciones.

Las categorías se clasifican generalmente en geográficas o por grupos de personas que asumen ciertas características, por ejemplo, comprender un rango de edad, su situación de pobreza o vulnerabilidad, su condición de víctima, entre otros aspectos.

*** Auto focalización:** la participación depende de cada uno de los individuos pues los programas están abiertos a toda la población y están diseñados con un fin motivacional. Para hacer parte de los programas, los individuos deben realizar una preinscripción o inscripción teniendo en cuenta el cumplimiento de las condiciones de los programas. Ejemplo: Inscripciones del programa Familias en Acción.

01.

Fase de Identificación

En el proceso de focalización, no obstante, se suele emplear de manera conjunta diferentes mecanismos de focalización, así se identifica un nivel del SISBÉN, sumadas a unas categorías específicas como ubicación urbana y rural o condición de víctima de conflicto armado y, al mismo tiempo, se pueden abrir convocatorias para que las personas que cumplan con esos criterios se postulen para acceder al beneficio.

- Auto - Focalización: Oferta por demanda

Para esta categoría, la definición de los instrumentos de focalización tiene un tratamiento especial, al estar sujetos a la gestión que adelanten los actores territoriales, como producto de un programa o proyecto creado en respuesta de una demanda manifiesta por la población potencialmente beneficiaria, y no como resultado de un ejercicio de selección poblacional aplicado previamente.

En este sentido, para los programas que se crean en respuesta a demandas manifiestas de manera directa y/o fortuita, el ejercicio de identificación se debe centrar en los territorios con mayor necesidad de gestión, haciendo uso de los instrumentos de identificación poblacionales o territoriales antes descritos, para no desconocer los recursos destinados al desarrollo de los programas, por una parte. Y, por otra parte, para focalizar esfuerzos a pesar de que los programas respondan a una demanda manifiesta.

1.2 Descripción general de la etapa

Para que la etapa de identificación se lleve a cabo correctamente, es necesario que haya una coherencia conceptual entre los criterios de focalización y el objetivo del programa social, por lo que se hace necesario un análisis previo de las condiciones iniciales de cada uno de los programas, los incentivos o beneficios a ofrecer y los resultados esperados.

En efecto, el tipo de servicio a ofrecer puede determinar las características centrales que se exigen a las personas o los hogares que se quieren seleccionar.

Adicionalmente, los propósitos que se plantean con la intervención la identificación de las fuentes de información con las que debe contar la entidad territorial para el ejercicio de identificación de los beneficiarios.

Bajo esta perspectiva, la entidad territorial debe definir cuál es la información disponible para el desarrollo del proceso de focalización. A partir del análisis de la información disponible debe determinar entonces si requiere ejercicios complementarios de identificación para recaudar información complementaria como visitas a los hogares o apertura de convocatorias en las que se puede verificar, actualizar o completar la información necesaria para los hogares.

01.

Fase de Identificación

1.3 Preguntas orientadoras

¿Con qué bases de datos cuenta el ente territorial para la estrategia de superación de la pobreza?

La entidad territorial debe hacer un inventario de las fuentes de información con las que se cuentan, a través de convenios de intercambios de información, información pública y la que se encuentra abierta para el diseño y ejecución de programas sociales.

Entre estas bases de datos se pueden encontrar:

- Sisbén
- Registro Único de Víctimas - RUV
- Medición de subsistencia mínima y superación de vulnerabilidad - SSV
- Familias en Acción
- Unidos
- Sistema de Matrícula Estudiantil para Educación Básica y Media-SIMAT
- Base de Datos Única de Afiliados-BDUA

¿Qué características deberían contar las bases de datos disponibles para la identificación de potenciales?

• **Focalización individual:** se basa en la identificación de los individuos que deben hacer parte de los programas sociales dada la información que se dispone sobre ellos, con la cual se pueden hacer ejercicios de ponderación y clasificación de los hogares.

• **Focalización por categoría:** se basa en la identificación de grupos de individuos que deben hacer parte de los programas sociales dadas ciertas condiciones para cumplir e indicadores que se puedan calcular con base en la información disponible (edad, condición de víctima, condición de discapacidad, sexo).

• **Auto focalización:** la participación depende de cada uno de los individuos pues los programas están abiertos a todas las personas y están diseñados con un fin motivacional. Para hacer parte de los programas, los individuos deben realizar una preinscripción o inscripción teniendo en cuenta el cumplimiento de las condiciones de los programas.

¿Cómo utilizar las fuentes de información disponibles para el programa de superación de la pobreza?

Verificar que las fuentes de información tengan la información suficiente y ordenada para identificar las variables que permitan posteriormente seleccionar a los potenciales beneficiarios.

01.

Fase de Identificación

1.4 Herramientas metodológicas

- Conpes 150 de 2012: Metodologías oficiales y arreglos institucionales para la medición de la pobreza en Colombia **(Anexo 1)** ←

- Mediciones de pobreza monetaria y multidimensional DANE:

Enlace de consulta:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad> ←

- Acuerdo de Intercambio de información: mecanismo formal que se suscribe entre entidades entre entidades públicas para garantizar una entrega de información confiable y eficaz, que permita salvaguardar el manejo y entrega debida de los datos de las personas y los hogares. Se adjunta modelo de anexo técnico de intercambio de información con Prosperidad Social **(Anexo 2)** ←

- Diccionarios de bases de datos:

SISBEN **(Anexo 3)**, ←
RUV **(Anexo 4)**, ←
UNIDOS **(Anexo5)**. ←

Los diccionarios de datos permiten identificar las variables relevantes a utilizar para la selección de los beneficiarios.

Con base en las anteriores herramientas se pueden encontrar los siguientes aspectos:

- Ordenamiento a partir de Sisbén: dadas las características del instrumento individual, es una práctica común entre las entidades del sector público hacer uso del Sisbén para determinar la entrada a los programas.

- Indicadores de pobreza: tanto la condición de pobreza multidimensional como monetaria de los hogares es un indicador socioeconómico clave para determinar el acceso y permanencia en los programas sociales. Así como también, para la focalización territorial mediante los análisis que se hacen sobre estos indicadores a nivel municipal y departamental.

- Registro Único de Víctimas: si bien ya fue mencionado como instrumento de identificación poblacional, esta fuente de información resulta un indicador importante para tener en cuenta para el acceso a los programas sociales de acuerdo con su hecho victimizante, en específico para los del SISR.

- Indicadores demográficos y sociales: tener en cuenta indicadores que den cuenta de características poblacionales específicas es clave. Es así como, respondiendo a necesidades propias del SISR, familias con niños, niñas y adolescentes representan grupos que requieren atención especial y prioritaria por parte de los programas sociales.