

Sistematización del Tercer Taller en Gestión y Planificación Territorial de la Seguridad Alimentaria y Nutricional para la garantía progresiva del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada -DHAA en el departamento del Chocó

Convenio: “Gestión y planificación territorial de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional y territorial”

Prosperidad Social (Dirección de Inclusión Productiva) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (Área de Alimentación y Lucha Contra la Malnutrición)

Preparado por:

**Luis Carlos Palacios Mena
Consultor del Convenio
UTF/COL/109/COL**

Quibdó, Chocó, noviembre de 2019



Contenido

INTRODUCCIÓN	3
1. OBJETIVOS DEL TALLER	5
2. DESARROLLO METODOLÓGICO Y RESULTADOS DEL TALLER	5
2.1 Momento 1.....	5
Problemáticas críticas	5
Problemáticas activas.....	5
Problemáticas pasivas	6
Problemáticas Indiferentes	6
2.2 Momento 2.....	8
3. ASISTENTES.....	11
4. RESULTADOS DEL TALLER.....	12
4.1 Problemas Priorizados	13
4.2 Objetivo General.....	14
4.3 Objetivos Específicos.....	14
4.4 Líneas de Acción.....	15



INTRODUCCIÓN

La planificación hace parte de los procesos iniciales de gestión a nivel territorial, así como de la administración pública, como un momento que precede la acción, sin embargo, no finaliza tras la formulación de los planes; esta es una actividad permanente que debe permitir la retroalimentación y adecuación, de acuerdo a la modificación de los contextos o condiciones del territorio; es un ejercicio que debe convocar a la institucionalidad para abordar de manera multidimensional el problema y de esta forma lograr transformar la realidad y llegar a un futuro deseado. (CEPAL, 2015)

Cuando se inicia un proceso planificador, el primer momento tiene que ver con el conocimiento a profundidad de la realidad e identificar la problemática que se quiere modificar, por ello, siempre es necesario formalizar la información, sistematizando los datos disponibles, sean de tipo cuantitativo o cualitativo, para lograr plasmar un análisis situacional profundo y sistemático y sobre todo con la participación de los diferentes actores tanto institucionales como sociales presentes en el territorio.

Adicionalmente, el contar con este insumo, permite configurar la línea de base para identificar los cambios o evolución en el comportamiento de las acciones implementadas y que se constituye en una herramienta necesaria para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas.

La línea base resuelve problemas frecuentes de improvisación en la planeación y brinda elementos específicos para una evaluación sistemática de las políticas y la gestión pública, porque ha definido previamente los indicadores estructurales, además de un año de referencia para observar la evolución y el comportamiento de las acciones públicas. Adicionalmente, tiene la ventaja de ofrecer, cuando se trate de programas específicos de un gobierno particular, esquemas de selección, ponderación e incorporación de nuevos indicadores, así como esquemas de análisis sistemático de políticas. (DANE, 2014)

En el presente documento se recogen las problemáticas más relacionadas con la inseguridad alimentaria y la vulneración del derecho a la alimentación adecuada en el Chocó, identificadas en el taller 2; se realizó una discusión amplia sobre cada una de ellas y la pertinencia de haber sido priorizadas; luego de lo cual, se avanzó en una primera propuesta de derivar las problemáticas priorizadas, los objetivos general y específicos para



el plan departamental de seguridad alimentaria y nutricional para la garantía del derecho humano a la alimentación adecuada en Chocó, así como unas líneas de acción generales de este plan, de las cuales poder derivar las propuestas iniciales de programas o proyectos del plan, a través de los cuales abordar la situación alimentaria y nutricional actual del departamento.



1. OBJETIVOS DEL TALLER

- Analizar integralmente las problemáticas en SAN / DHA del departamento, priorizadas en el taller anterior.
- Definir propuestas de objetivos general y específicos, líneas de acción y programas o proyectos para el plan departamental de SAN para la garantía progresiva del derecho a la alimentación de Chocó a partir de las problemáticas priorizadas.

2. DESARROLLO METODOLÓGICO Y RESULTADOS DEL TALLER

2.1 Momento 1

Uno de los facilitadores del convenio FAO – Prosperidad Social expuso al grupo los resultados finales del proceso de priorización y análisis sistémico de las problemáticas identificadas y priorizadas durante el segundo taller del presente proceso de acompañamiento técnico al departamento.

En este ejercicio, se retomó el significado de cada problema priorizado; su importancia relativa para explicar la situación alimentaria y nutricional actual del departamento; su relación con todas y cada una de las demás problemáticas; y, principalmente se revisaron los resultados finales del ejercicio de análisis sistémico realizado en el taller previo, el cual arrojó la siguiente clasificación de las problemáticas críticas, activas, pasivas e indiferentes que afectan la seguridad alimentaria y nutricional y la garantía progresiva del derecho a la alimentación en el departamento:

Problemáticas críticas

- 1) Deficiente manejo y aprovechamiento de la biodiversidad alimentaria local
- 2) Alto grado de pobreza y desempleo en el departamento.

Problemáticas activas

- 3) Alto nivel de rezago social, político y económico de los pueblos indígenas del departamento.
- 4) Altos costos de producción de alimentos.



- 5) Inadecuadas prácticas de consumo de alimentos (alto consumo de grasas, azúcares, sal/sodio y bajo consumo de frutas y verduras).
- 6) Alta prevalencia de malnutrición (desnutrición crónica en niños indígenas y exceso de peso en adultos afrocolombianos).
- 7) Deficiente infraestructura y canales de comercialización de alimentos.
- 8) Deterioro de los recursos naturales (contaminación de fuentes hídricas y, deforestación)
- 9) Baja cobertura de acueducto y alcantarillado en el departamento.

Problemáticas pasivas

- 10) Limitada visión de desarrollo para el Chocó desde los niveles nacional y territorial.
- 11) Bajo compromiso político con la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el derecho a la alimentación.
- 12) Bajo grado de desarrollo institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 13) Alta presencia de grupos armados al margen de la ley en el departamento.
- 14) Bajo desarrollo en vías de acceso y conexión (fluvial y terrestre) del departamento.

Problemáticas Indiferentes

- 15) Bajo nivel de desarrollo organizativo comunitario para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 16) Baja articulación de la oferta pública, privada y de cooperación en el departamento.
- 17) Alta vulnerabilidad de los medios de vida agropecuarios de las familias, ante fenómenos naturales y sociales.

Conceptualmente, el análisis sistémico de problemáticas sugiere que las problemáticas críticas son las más importantes para derivar de ellas el objetivo general del plan, programa o proyecto (en este caso del plan de SAN / DHAA), dado que son las que más influyen sobre las demás; y, las que a su vez, son las influidas por las demás; lo que supone que abordándolas como objetivo general, se espera modificar sustancialmente la realidad de la SAN y el DHAA en el departamento. En este sentido, el análisis sistémico arrojó que son la alta prevalencia de pobreza y desempleo en el departamento y, el deficiente manejo y aprovechamiento de la biodiversidad alimentaria local, las problemáticas centrales asociadas con la SAN / DHA en el Chocó actualmente.



En este mismo sentido, el análisis sistémico plantea que las problemáticas activas actúan como las principales problemáticas causantes de las críticas; lo cual, para el caso específico del ejercicio realizado en Chocó significaría que abordando el alto nivel de rezago social, político y económico de los pueblos indígenas del departamento; los altos costos de producción de alimentos; las inadecuadas prácticas de consumo de alimentos de la población (alto consumo de grasas, azúcares, sal/sodio y bajo consumo de frutas y verduras); la alta prevalencia de malnutrición (desnutrición crónica en niños indígenas y exceso de peso en adultos afrocolombianos); la deficiente infraestructura y canales de comercialización de alimentos; el deterioro de los recursos naturales (contaminación de fuentes hídricas y, deforestación) y, la baja cobertura de acueducto y alcantarillado en el departamento, se mejoraría sustancialmente las condiciones alimentarias y nutricionales del departamento de Chocó.

Frente a las problemáticas pasivas, el análisis sistémico sugiere que son consecuencias del (los) problemas críticos, problemas sin gran influencia causal sobre los demás, pero que son causados por la mayoría. Se utilizan como indicadores de cambio y de eficiencia de la intervención de problemas activos. Para presente caso, el análisis sistémico de las problemáticas de SAN / DHAA, arrojó como problemáticas pasivas: la limitada visión de desarrollo para el Chocó desde los niveles nacional y territorial; es decir que no es visible la apuesta de desarrollo que desde los niveles nacional y departamental, se tiene para el Chocó; el bajo compromiso político con la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el derecho a la alimentación adecuada; el bajo grado de desarrollo institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional; la alta presencia de grupos armados al margen de la ley en el departamento y, el bajo desarrollo en vías de acceso y conexión (fluvial y terrestre) del departamento. Algunas de estas problemáticas a simple vista pudieran clasificarse como causas estructurales de las problemáticas alimentarias y nutricionales del departamento, sin embargo, al ser cruzadas cada una de estas con las demás, arrojó que aunque tienen una importante influencia sobre las problemáticas críticas y activas, no dependen suficientemente de ellas; además de que sobre algunas de ellas (tales como la alta presencia de grupos armados) se tiene bajo poder para cambiarlas.

Por último, el análisis sistémico sugiere que los problemas indiferentes, son problemáticas de baja influencia y que no son causados por la mayoría de los demás. Son de baja prioridad, pero requieren monitoreo. Para el caso del presente análisis, las problemáticas que salieron como indiferentes fueron: el bajo nivel de desarrollo organizativo comunitario para la Seguridad Alimentaria y Nutricional; la baja articulación de la oferta pública, privada y de cooperación en el departamento y, la alta vulnerabilidad de los medios de vida agropecuarios de las familias, ante fenómenos naturales y sociales.



2.2 Momento 2

Posterior a la revisión y análisis integrado de las problemáticas priorizadas y, con base en dicho análisis, se conformaron grupos de trabajo, con el fin de avanzar en la definición de propuestas de objetivos general, específicos y unas líneas estratégicas y de acción generales para el plan departamental de seguridad alimentaria y nutricional para la garantía progresiva del derecho humano a la alimentación adecuada del Chocó.

Para orientar a la formulación de objetivos general y específicos y, de líneas de acción y estratégicas generales del plan de SAN / DHAA del Chocó y, como insumo para el mismo ejercicio, se trajeron al presente los resultado de un ejercicio previo introductorio de análisis del derecho humano a la alimentación adecuada en el departamento, realizado en 2017 en el marco del anterior convenio entre FAO y Prosperidad Social, relacionado con retos para la garantía del derecho a la alimentación en el departamento, a partir de las siguientes preguntas:

- 1) ¿Qué potencialidades identifican en el departamento que puedan contribuir a la realización progresiva del derecho a la alimentación de sus habitantes?
- 2) ¿Qué aspectos debe mejorar el municipio para facilitar la realización progresiva del derecho a la alimentación de sus habitantes?
- 3) ¿Qué papel deben jugar las mujeres, las organizaciones indígenas, afrocolombianas, de pequeños productores y la academia del municipio dentro de una nueva estructura institucional que lidere la planificación para la realización progresiva del derecho a la alimentación? Piensen además en cómo estos actores se relacionarían con la institucionalidad del nivel nacional.

Para el desarrollo de estas preguntas, se organizarán los asistentes en cuatro grupos de trabajo y tendrán papel kraft y tarjetas de colores. Deben escribir una idea por tarjeta y colocarla para responder a cada una de las preguntas.

Una vez cada grupo haya finalizado, presentará sus resultados y se consolidarán las respuestas de cada pregunta en una sola para tenerlos como insumo en el proceso de formulación, el cual debe partir no solo de los problemas identificados en el departamento, sino incluir también sus potencialidades.

Los resultados de dicho ejercicio se sintetizan en la tabla 1.

Tabla 1. Potencialidades, aspectos a fortalecer y rol de la sociedad civil para la realización del derecho a la alimentación. Chocó. FAO – Prosperidad Social Chocó, 2017.

Potencialidades departamentales para la realización del DHA	Aspectos por mejorar para facilitar la realización progresiva del DHA	Rol de la sociedad civil dentro de la estructura institucional para el DHA	Rol de los espacios de participación (COMPOS/CODPOS ¹)
<ul style="list-style-type: none"> Ubicación geográfica estratégica para la producción de alimentos diversos (clima tropical húmedo, riqueza hídrica en ríos y mar). La existencia de un comité de Seguridad Alimentaria y Nutricional intersectorial constituido La presencia de entidades estatales que implementan programas dirigidos a la seguridad alimentaria y nutricional del departamento (PAE, Programas del ICBF, ReSA, etc.) Recurso Humano capacitado y especializado en temas referentes a nutrición. Organizaciones de la sociedad civil trabajando en pro de la seguridad alimentaria y nutricional y el Bienestar de toda la población (indígenas, Consejos Comunitarios, mujeres, cabildos, etc.) La diversidad cultural del departamento. Formas de organización social propias del territorio (cabildos y consejos comunitarios únicos en el país). Ubicación estratégica para el turismo y el ecoturismo como fuente de ingresos para las familias más vulnerables. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la institucionalidad departamental para la SAN y el DHA. Mejorar las vías de acceso tanto acuáticas como terrestres para la comercialización de los alimentos. Fortalecer las capacidades e incentivos económicos para la población campesina productora de alimentos. Fortalecer las capacidades técnicas territoriales en PYMES. Mayor compromiso de los gobernantes para la implementación de planes y proyectos en SAN. Se requiere aumentar el acceso a servicios básicos y bienes públicos por parte de la población más vulnerable Fortalecer el papel de la academia en los temas de salud, nutrición y DHA. Fortalecer el despliegue municipal de la SAN. Fortalecer los procesos de participación de la sociedad civil en la toma de decisiones en SAN. Se requieren procesos de capacitación y formación continua para todos los actores Es necesario implementar estrategias de gestión, prevención y mitigación de riesgos agroclimáticos. 	<ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones étnicas deben promover la inclusión y el abordaje diferencial de las políticas, planes, programas y acciones. Los grupos de mujeres deben actuar como integradoras de las acciones locales en alimentación y la incidencia en los espacios institucionales Los pequeños productores y campesinos deben promover y apropiar diversas tecnologías productivas basadas en la sostenibilidad y la priorización del autoconsumo y el autoabastecimiento Todas las organizaciones de la sociedad civil deben contar con participación plena, voz y voto en los espacios intersectoriales de SAN y DHA La academia, en particular la Universidad Tecnológica del Chocó debe fortalecer sus programas de extensión en SAN para contribuir a la realización del DHA en el departamento. 	<ul style="list-style-type: none"> Existen varios funcionarios institucionales que no conocen los COMPOS/CODPOS, ni menos saben su finalidad. Los funcionarios que expresaron conocer el CODPOS, manifestaron que en este espacio de participación se discuten las problemáticas que enfrenta el departamento en temas sociales, culturales y familiares y, que tienen un plan de acción anual. Sin embargo, no supieron identificar los aportes de estos Consejos en el desarrollo del departamento.

¹ CODPOS: Consejos Departamentales de Política Social; COMPOS: Consejos Municipales de Política Social

Además de estos insumos, se hizo una presentación conceptual sobre la definición de objetivos, su estructura, componentes y, los verbos blandos que deben evitarse en su redacción y, los verbos fuertes que deben preferirse.

Al respecto, se mencionó que el objetivo general debe responder al problema central y los objetivos específicos se derivan de las causas del problema. Se hizo claridad en que *un objetivo es la descripción de una situación a ser alcanzada o mantenida en un determinado período, basada en la consideración de los recursos disponibles y de las condiciones externas a la organización. Esta descripción constituye la base para la formulación de las metas.*

También se aclaró que a partir de las causas del problema, se puede realizar una organización de las mismas por temas, para plantear un nombre llamativo que recoja las problemáticas a resolver. Estas serán las líneas de acción y serán el conjunto de productos y acciones que permiten el desarrollo de un objetivo específico; la agrupación de productos y actividades que permitirán el alcance de las metas o el conjunto de las alternativas de solución definidas para la superar las problemáticas identificadas como prioritarias para cada uno de los grupos de dimensiones del derecho a la alimentación adecuada.

A partir de todos estos insumos, el grupo se dividió en tres subgrupos, cada uno de los cuales avanzó en la siguiente actividad:

- Formulación del objetivo general
- Estructuración de los objetivos específicos del plan.
- Avanzar en la formulación de unas líneas de acción o líneas estratégicas generales para el plan.
- Se le propuso al grupo usar la siguiente matriz para filtrar la información.

Objetivo general			
Objetivos específicos			
1	2	3	4

Productos/actividades			
1.1	2.1	3.1	4.1
Actividades	Actividades	Actividades	Actividades
1.1.1	1.1.1	1.1.1	1.1.1
1.1.2	1.1.2	1.1.2	1.1.2
1.2	2.2	3.2	4.2
Actividades	Actividades	Actividades	Actividades
1.1.1	1.1.1	1.1.1	1.1.1
1.1.2	1.1.2	1.1.2	1.1.2

También se mencionó que para elaborar los productos y actividades, se debe reconocer el trabajo adelantado en el departamento, programas y proyectos existentes, experiencias exitosas para abordar el problema, alternativas de solución trabajadas de manera participativa con las instituciones y actores sociales.

3. ASISTENTES

De las 12 instituciones convocadas se contó con la participación de 8 de ellas, para un total de 9 participantes así:

Nro.	NOMBRE	CARGO	ENTIDAD
1	Marcos Tequia	Fiscal	FEDEOREWA
2	José B. Tanugama	Apoyo pedagógico	FEDEOREWA
3	Marco Tulio Gonzales	Líder	FEDEOREWA
4	Isabel Cristina Torres	Docente	UTCH
5	Luz Oneida Sánchez	Orientadora Ocupacional	SENA
6	Ledis Blandón Casas	Asesora de Dirección	COMFACHOCÖ
7	Gabriela Baldrich	Monitor de Campo	PMA
8	Licila Mosquera	Dinamizadora de Proyectos	RED DE MUJERES

Nro.	NOMBRE	CARGO	ENTIDAD
9	Marlis Rodríguez S.	Esp. Nacional	UNICEF
10	Ximena Mena Mena	Profesional Universitario	Secretaría de Salud
11	Yofaidy Stella Lozano	Profesional Universitario	ICBF
12	Xiomara Arriaga	Profesional Especializada	ICBF
13	Fabio Álvarez Suikan	Profesional Universitario	DPS
14	Martha Living Mosquera	Gerente Regional	ICA
15	Mirla Perea Murillo	Investigadora Asociada	IIAP
16	Ángela Moreno C.	Coordinadora SAN Chocó	Gobernación
17	Jimmy Aguilar G.	Enlace Municipal	Certegui
18	José Alejandro Restrepo	Coordinador de Proyectos	Pastoral Social
19	Audi Yuraiza Ibarguen	Enlace Municipal	LLoró
20	Luz Mary Mosquera	Profesional universitaria	Gobernación
21	Olga Moreno	Secretaria de Salud	Quibdó

4. RESULTADOS DEL TALLER

Antes de presentar los resultados generales del ejercicio realizado, es importante anotar que resultó un poco complicado para el grupo de asistentes, definir sus propuestas de objetivos general, específicos y líneas de acción generales del plan de SAN para la garantía progresiva del DHAA, en particular porque la mayoría de los subgrupos se concentraban en objetivos de programas o proyectos específicos, no en los que deberían ser los del plan departamental. En este sentido, fue necesario bastante esfuerzo para ayudar a los asistentes a concretar los productos del presente taller.

A continuación, a partir de los problemas priorizados, se plantean las propuestas de objetivos general y específicos y líneas de acción generales construidas.



4.1 Problemas Priorizados

- 1) Deficiente manejo y aprovechamiento de la biodiversidad alimentaria local
- 2) Altos costos de producción de alimentos.
- 3) Inadecuadas prácticas de consumo de alimentos (alto consumo de grasas, azúcares, sal/sodio y bajo consumo de frutas y verduras).
- 4) Alta prevalencia de malnutrición (desnutrición crónica en niños indígenas y exceso de peso en adultos afrocolombianos).
- 5) Alta presencia de grupos armados al margen de la ley en el departamento.
- 6) Bajo desarrollo en vías de acceso y conexión (fluvial y terrestre) del departamento.
- 7) Deficiente infraestructura y canales de comercialización de alimentos.
- 8) Bajo compromiso político con la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el derecho a la alimentación.
- 9) Bajo grado de desarrollo institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 10) Alto grado de pobreza y desempleo en el departamento.
- 11) Baja cobertura de acueducto y alcantarillado en el departamento.
- 12) Bajo nivel de desarrollo organizativo comunitario para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 13) Limitada visión de desarrollo para el Chocó desde los niveles nacional y territorial.
- 14) Deterioro de los recursos naturales (contaminación de fuentes hídricas y, deforestación)
- 15) Baja articulación de la oferta pública, privada y de cooperación en el departamento.
- 16) Alta vulnerabilidad de los medios de vida agropecuarios de las familias, ante fenómenos naturales y sociales.
- 17) Alto nivel de rezago social, político y económico de los pueblos indígenas del departamento.



4.2 Objetivo General

Garantizar el derecho a una alimentación adecuada y sostenible en la población del departamento del Chocó, a partir de programas y proyectos de aprovechamiento de la biodiversidad territorial y lucha contra la pobreza y el desempleo.

4.3 Objetivos Específicos

- 1) Desarrollar la institucionalidad departamental para la Seguridad Alimentaria y Nutricional y, la garantía progresiva del derecho a la alimentación en la población chocoana.
- 2) Aumentar, de forma sostenible, la producción y comercialización territorial de alimentos esenciales para la seguridad alimentaria y nutricional del departamento de Chocó.
- 3) Mejorar el acceso a los alimentos de las poblaciones más vulnerables del Chocó, a través de estrategias de producción para autoconsumo.
- 4) Mejorar el acceso y la calidad de los servicios de acueducto y saneamiento básico, en la población chocoana.
- 5) Crear entornos alimentarios saludables y sostenibles (hogar, educativo, laboral y comunitario) en el departamento de Chocó.
- 6) Implementar un plan departamental de innovación tecnológica para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad territorial.
- 7) Garantizar el acceso a los alimentos y la recuperación de los medios de vida agropecuarios, de las poblaciones víctimas de fenómenos naturales y sociales.
- 8) Mejorar las condiciones de vida de los pueblos indígenas del departamento de Chocó.



4.4 Líneas de Acción

- 1) Desarrollo Institucional y participación en SAN y Derecho Humano a la Alimentación
- 2) Productividad y comercialización.
- 3) Asociatividad y alianzas estratégicas
- 4) Empleo Rural
- 5) Innovación tecnológica
- 6) Acceso a los alimentos
- 7) Ambientes alimentarios.
- 8) Sostenibilidad ambiental de la SAN
- 9) Seguimiento y evaluación de la SAN y el DHA.